



«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ –  
РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
НАУЧНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ  
ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗЫ  
(ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ)

**МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УЧЕТА  
ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ИННОВАЦИОННОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА  
2015

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ –  
РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ НАУЧНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ  
ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗЫ  
(ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ)

---

**З.Р. Плиева**

**МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УЧЕТА ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ  
ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Москва 2015

УДК 65.01  
ББК 65.290-2

*Рекомендовано к изданию научно-техническим советом  
ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ*

Рецензент  
профессор кафедры «Менеджмент» МИРЭА, МГУПИ,  
д-р экон. наук, проф. В.Л. Белоусов

Автор: канд. экон. наук З.Р. Плиева

**Методы и инструменты учета основных элементов инновационной инфраструктуры Российской Федерации. Методическое пособие** / Под ред. канд. техн. наук П.Б. Мельника, канд. биол. наук Т.И. Турко – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, 2015. – 90 с.

В работе представлены основные результаты исследования федерального и регионального законодательства, регламентирующие порядок и форму организации инновационной инфраструктуры в Российской Федерации. Данное исследование легло в основу формирования базы данных инновационной инфраструктуры.

Для студентов, аспирантов и преподавателей экономических вузов, научных сотрудников, государственных служащих, руководителей различных уровней, специалистов, интересующихся инновационной политикой.

*Работа выполнена в ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ при финансовой поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в рамках Государственного задания № 2015/Н7 по проекту № 3253 «Организация и проведение мониторинга инновационной деятельности субъектов Российской Федерации».*

ISBN 978-5-89098-063-2

© ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, 2015

© Плиева З.Р., 2015

© Оформление ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. Российский опыт создания и функционирования инновационной инфраструктуры .....	6
1.1. Государственная поддержка формирования и развития инновационной инфраструктуры .....	6
1.2. Анализ форм организации и функционирования инновационной инфраструктуры в Субъектах РФ .....	21
1.3. Организация инновационной деятельности в российских вузах и научных организациях .....	29
2. Типовые формы для сбора и обработки информации по инновационной инфраструктуре .....	40
2.1. Определение набора типовых элементов для формирования базы данных инновационной инфраструктуры Российской Федерации ...	40
2.2. Технология сбора и обработки информации по основным элементам инновационной инфраструктуры .....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	51
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Территориальные и сетевые образования научно-технического и инновационного развития .....	52
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Основные формы организации инновационной деятельности, закреплённые в законодательстве субъектов РФ ...	58

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие инновационной инфраструктуры, ее форм и механизмов функционирования регламентируется федеральным и региональным законодательством. В последние годы идет активный процесс формирования и развития инновационной системы Российской Федерации, важной составляющей которой является инновационная инфраструктура, призванная способствовать коммерциализации результатов научно-технической деятельности.

Организация и проведение мониторинга инновационной инфраструктуры Российской Федерации осуществляется ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ с 2005 года. За этот период на государственном и региональном уровнях был накоплен не только обширный опыт по учету и поддержке организаций, образующих инновационную инфраструктуру страны, но и огромный объем разноплановой информации, сформировавшийся в процессе мониторинга в виде определенной базы данных.

Однако сложившиеся в настоящее время подходы к организации сбора, обработки и представления информации требуют существенного пересмотра.

При этом на первый план выходит проблема, связанная с объективной необходимостью реструктуризации существующей базы данных. Новая универсальная структура БД должна быть выстроена таким образом, чтобы иметь возможность учета всего самого разнообразного опыта, сложившегося в субъектах РФ по созданию и функционированию инновационной инфраструктуры регионов.

В этих целях был проанализирован большой массив информации, связанный с опытом реализации государственной инновационной политики по формированию структуры инновационной системы в субъектах РФ.

При построении новой базы данных важно было учитывать не только накопленный ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ опыт по учету объектов инновационной инфраструктуры, но также и закрепленные на региональном уровне в нормативных правовых актах положения, определяющие форму ведения и учета элементов инновационной инфраструктуры.

Поэтому в основу исследования была положена правовая сторона формирования и развития инновационной инфраструктуры в России.

Создание большого количества инфраструктурных объектов и организаций, обеспечивающих работу национальной инновационной системы в России, в развитие которых вкладываются, в том числе бюджетные средства, требует особого внимания. Очень важна в этой связи и оценка результативности, эффективности и востребованности функционирования данных объектов.

Исследование, положенное в основу методического пособия, проводилось с целью дальнейшей оценки совокупного развития инновационной инфраструктуры в Российской Федерации.

Объектом исследования стали основные механизмы создания и развития инновационной инфраструктуры, регулируемые на федеральном и региональном уровнях.

Модернизируемая база данных инновационной инфраструктуры призвана помочь федеральным и региональным органам власти принимать решения по дальнейшей политике в отношении развития инновационной инфраструктуры Российской Федерации, включения или исключения объектов инфраструктуры из своих реестров и т. д.

Результатом проведенного исследования стало создание новой базы данных организаций инновационной инфраструктуры, основными составляющими которой стали:

- субъект инновационной деятельности;
- объект инновационной деятельности;
- инновационный проект;
- федеральные и региональные реестры.

За основу формирования и учета объекта мониторинга инновационной инфраструктуры в базе данных была положена организация, как юридическое лицо, зарегистрированное надлежащим образом в органах государственной власти.

Первоочередная задача реструктуризации существующей базы данных заключается в максимальном отражении всей государственной инновационной политики и дальнейшей оценки ее эффективности.

Безусловно, государственная научно-техническая и инновационная политика, направленная на формирование и применение мер федеральной и региональной поддержки организациям, способствует росту их числа, в том числе мнимых научно-инновационных организаций. Численность организаций научно-инновационной деятельности будет расти до тех пор, пока их деятельность будет реализовывать цели федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Разработанная база данных может стать основой для сопоставления государственной политики по направлениям реализации ее механизмов, а также проведения дальнейшего анализа с целью выявления организаций, не выполняющих научно-инновационные функции (мнимых организаций).

База данных основана на первоначальных подходах к учету элементов инновационной инфраструктуры, существующих в ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, учету и анализу элементов инновационной инфраструктуры в российских университетах (РИИ ВУЗ), учету хозяйственных обществ (партнерств), созданных вузами и научными учреждениями (МИП).

Правильно выстроенная система сбора и учета элементов инновационной инфраструктуры в дальнейшем позволит оценить эффективность государственной научно-технической и инновационной политики, направленной на создание и поддержание инновационной инфраструктуры страны.

# 1. РОССИЙСКИЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## 1.1. Государственная поддержка формирования и развития инновационной инфраструктуры

В раздел вошли результаты работы по описанию и анализу существующих организационных форм ведения инновационной деятельности в Российской Федерации.

Объектом исследования стали федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственной поддержки и развития инновационной деятельности на территории Российской Федерации.

Одним из основных принципов государственной поддержки инновационной деятельности является «опережающее развитие инновационной инфраструктуры» (п.3 ст. 16.1 закона о науке).<sup>1</sup>

Работа выполнена с целью систематизации существующих форм организации инновационной деятельности, закрепленных на уровне федеральных нормативных правовых актов, для формирования базы данных инновационной инфраструктуры Российской Федерации.

На первом этапе работ выделены нормативные правовые акты, правоустанавливающие общие принципы создания и развития на территории Российской Федерации инновационной инфраструктуры.

Следующим этапом стало выделение основных видов ведения инновационной деятельности, а также функций, которые законодатель закрепляет за организациями, занимающимися инновационной деятельностью.

Следует отметить, что предоставляемая государственная поддержка развития на территории Российской Федерации инновационной деятельности, требует от его участников установления надлежащих организационных форм.

Не секрет, что большая часть инновационных проектов, реализуемых на территории РФ, проходит при государственной (федеральной или региональной) поддержке. Поэтому участники инновационной деятельности принимают законодательно установленные формы и ведут инновационную деятельность согласно определенным на государственном уровне правилам.

Важным направлением государственной инновационной политики, определенной на федеральном уровне, а также на уровне большинства субъектов РФ, является формирование инфраструктуры инновационной системы.

Федеральные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования и развития научно-инновационного комплекса, закрепляют основные принципы научно-технической и инновационной политики, формы государственной поддержки субъектов научно-инновационного комплекса, а также определяют порядок ведения учета в области статистического измерения науки, технологий и инноваций.

---

<sup>1</sup> ФЗ РФ от 23.08.1996 № 127–ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»

Основные принципы федеральной научно-технической и инновационной политики, направленные на формирование инфраструктуры инновационной системы определены в следующих документах:

– Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

– Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2580-р «Об утверждении Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года»;

– Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2011 № 1540-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года»;

– Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 № 188 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров»;

– Постановление Правительства РФ от 07.12.2001 № 866 «О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года»;

– Постановление Правительства РФ от 02.06.2014 № 506-12 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

– Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

– Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»;

– Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года».

Направления развития инновационной инфраструктуры, заложенные в вышеперечисленных документах, направлены на поддержку распространения рыночных моделей формирования и развития объектов инновационной инфраструктуры.

Особый пласт федеральных нормативных правовых актов направлен на поддержание инновационной деятельности. Среди них можно выделить следующие:

– Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования».

– Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 № 188 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров».



– Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

– Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 № 616 «О порядке предоставления в 2013–2014 годах субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

– Постановление Правительства РФ от 07.12.2001 № 866 «О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года».

– Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)».

– Постановление Правительства РФ от 22.02.2014 № 134 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

В представленных документах закреплены положения финансовой и нефинансовой поддержки инновационной инфраструктуры.

Обращаясь к терминологическому аппарату, встречающемуся в российском законодательстве, можно выделить такие понятия как инновационная инфраструктура, инфраструктура инновационной системы, технологическая инфраструктура, инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, межотраслевая инфраструктура сектора исследований и разработок, инфраструктура научно-технической и инновационной деятельности, инфраструктура коммерциализации инноваций.

Все перечисленные виды инфраструктуры, закрепленные в федеральном законодательстве, дают возможность определить основные элементы инновационной инфраструктуры, обеспеченные государственной поддержкой, форму их организации, а также закрепленные за элементами функции.

Для достижения поставленной цели рассмотрим данные виды более подробно.

### ***Инфраструктура национальной инновационной системы***

В концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, национальная инновационная система определена как «совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и (или) коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни».

С точки зрения формы организации национальной инновационной системы из представленного определения следует выделить организации (структуры), а также институты правового, финансового и социального характера.

Важным условием определения является взаимосвязанность и комплексность указанных форм.

С точки зрения функциональных обязанностей, закрепленных за национальной инновационной системой, необходимо выделить:

- производство и (или) коммерческую реализацию знаний и технологий;

- взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур.

Таким образом, можно определить три важные функции, которые должна выполнять национальная инновационная система: производство, коммерческая реализация знаний и технологий, вопросы взаимодействия входящих в инновационную систему организаций и структур.

Этот же документ определяет основные элементы формирования национальной инновационной системы:

- интегрированная с высшим образованием гибкая система научных исследований и разработок;

- инжиниринговый бизнес;

- инновационная инфраструктура;

- институты рынка интеллектуальной собственности;

- механизмы стимулирования инноваций и другие.

Все перечисленные элементы являются по своей природе неоднородными, они включают как непосредственно организационные формы, так и элементы государственной политики.

В стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р закреплено сбалансированное развитие инновационной системы. Его достижение осуществляется благодаря повышению эффективности использования действующих институтов (технико-внедренческих особых экономических зон, наукоградов, технопарков), а также расширению поддержки инновационных кластеров и разработкой дополнительных мер федеральной поддержки регионов.

Безусловно, национальная инновационная система – это сложная, включающая комплекс взаимосвязанных элементов система, совокупность которых обеспечивает реализацию инновационной модели экономического роста. Однако в силу природы настоящего исследования мы рассматриваем лишь физические и сетевые компоненты, которые необходимы для построения комплексной базы данных.

В ряде нормативных правовых актов мы сталкиваемся с таким понятием, как инфраструктура национальной инновационной системы.

Развитие инфраструктуры национальной инновационной системы необходимо для повышения эффективности коммерциализации результатов научно-технической деятельности.

С целью оценки эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых для реализации инвестиционных проектов, была разработана методика, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения». В указанном документе интерес представляют количественные показатели, характеризующие цель и результаты реализации проекта по строительству (реконструкции) инфраструктуры инновационной системы, в частности выделяемые категории, входящие в инфраструктуру инновационной системы.

В данном случае законодатель инфраструктуру инновационной системы делит на два вида:

- инфраструктура научно-технической и инновационной деятельности (научные центры по разработке нанотехнологий; нанопроизводства; автоматизированного проектирования; производственно-экспериментальные базы и другие);

- инфраструктура коммерциализации инноваций (особые экономические зоны, технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы и т. п.).

Из документа следует, что в инфраструктуру инновационной системы входит научный комплекс, в то время как в концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года научно-технологический комплекс не включен в элементы национальной инновационной системы, а его формирование входит в отдельную группу элементов структурной диверсификации экономики на основе инновационного технологического развития.

То есть, в данном документе законодатель расширил круг объектов инновационной системы, дополнив его инфраструктурой научно-технологического комплекса.

В распоряжении Правительства РФ от 06.10.2011 № 1757-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года» встречается понятие межрегиональной инфраструктуры инновационной системы. Раскрывая это понятие, законодатель перечисляет ее элементы: инновационные институты, технополисы, бизнес-инкубаторы, венчурные и инновационные фонды, инновационно-технологические зоны и др.

В Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 г., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 06.09.2011 № 1540-р, речь идет о методе реализации перехода к инновационному пути, реализация которого включает две категории: зоны инновационного развития и инфраструктура инновационной системы. Расшифровки понятия зон инновационного развития в документе нет, однако раскрытие инфраструктуры инновационной системы законодатель реализует через перечисление входящих в нее компонентов: технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы и др.

Еще более расплывчатую категорию здесь вводит законодатель – «сетевая инфраструктура инновационного развития и коммерциализации

результатов научной и изобретательской деятельности». Раскрытие данного понятия осуществляется путем перечисления следующих элементов: инновационный центр «Сколково», научно-технологический комплекс «Зеленая долина» и другие наукограды, технопарки, бизнес-инкубаторы, специализированные юридические, проектные, консалтинговые, внедренческие и другие структуры.

Одной из важнейших задач федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.10.2006 № 613 стало развитие эффективных элементов инфраструктуры инновационной системы без непосредственного раскрытия самого понятия. В документе закреплён блок «Инфраструктура инновационной системы», в рамках которого определены мероприятия, позволяющие нам выделить приоритетные в сфере науки элементы, направленные на развитие национальной инновационной системы:

- развитие информационной инфраструктуры хранения и передачи новых знаний;
- развитие сети центров коллективного пользования научным оборудованием;
- развитие системы демонстрации новых достижений и трансфера передового опыта по проблемам развития науки и инноваций.

### ***Инновационная инфраструктура***

Одной из задач «Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года», утвержденной протоколом от 15.02.2006 № 1 Межведомственной комиссии по научной политике, стало создание эффективной инновационной инфраструктуры. Инновационная инфраструктура в документе рассматривается как «мост, обеспечивающий трансфер результатов сектора исследований и разработок в российскую и глобальную экономику».

Подзадачи, определенные в документе, направлены на формирование и развитие отдельных элементов инновационной инфраструктуры: финансовая инновационная инфраструктура, производственно-технологическая инфраструктура инновационной деятельности (технопарки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и т. п.), информационная, экспертно-консалтинговая и образовательная инфраструктуры инновационной деятельности.

В концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, инновационная инфраструктура является одним из элементов национальной инновационной системы. Развитие инновационной инфраструктуры определено через систему последовательных действий.

Возвращаясь к цели работы, остановимся лишь на тех мероприятиях, которые позволят нам сформировать функциональный состав инновационной инфраструктуры. Законодатель выделяет существующую инновационную инфраструктуру, включая в нее особые экономические зоны, центры трансфера технологий, бизнес-инкубаторы, технопарки и т.д.

Далее определяется разновидность инновационной инфраструктуры – финансовая инновационная инфраструктура. Здесь же через запятую законодатель «предполагает формирование системы поддержки инноваций на основе институтов развития», перечисляя их. Из самого документа достаточно сложно определить входят ли институты развития в понятие финансовой инновационной инфраструктуры. Однако, обращаясь к другим нормативным правовым актам (например, распоряжение Правительства РФ от 06.03.2015 № 373-р «Об утверждении плана реализации в 2015–2016 годах Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»), очевидно, что институты развития в том числе образуют финансовую инновационную инфраструктуру России.

К финансовой инновационной инфраструктуре также можно отнести определяемые в концепции отдельным блоком фонды прямых инвестиций для повышения капитализации высокотехнологичных компаний, организации (структуры), занимающиеся венчурным финансированием, государственные или частно-государственные фонды финансирования отдельных стадий развития инновационного бизнеса.

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 гг., разработанном Минэкономразвития России, институты развития определены как одни из основных элементов инновационной инфраструктуры в части достижения задач инновационного развития Российской Федерации.

Поддержка инновационной инфраструктуры осуществляется за счет создаваемых государственных фондов – институтов развития, а также через предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров.

Необходимо также выделить определенный в концепции инструмент взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере, получивший в настоящее время широкое распространение – технологические платформы.

Важной составляющей инновационной инфраструктуры являются высокотехнологичные кластеры, активно поддерживаемые государством.

Все выделенные из концепции формы инновационной инфраструктуры по своей природе неоднородны.

С одной стороны мы видим такие виды как технологические платформы, особые экономические зоны, центры трансфера технологий, с другой стороны более сложный вид – финансовая инновационная инфраструктура.

Основным направлением реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р, является «модернизация и достройка необходимых элементов инновационной инфраструктуры и повышение их эффективности». При этом законодатель не раскрывает, что включается в понятие «элемент инновационной инфраструктуры».

Как и в предыдущем документе, в рассматриваемой Стратегии приводятся поэтапные направления развития инновационной инфраструк-

туры, из которых можно выделить формы и функции, закрепленные за инновационной инфраструктурой, в том числе:

- объекты инновационной инфраструктуры;
- технико-внедренческие особые экономические зоны;
- наукограды;
- обособленные территориальные образования;
- инновационный центр «Сколково».

Следует отметить, что приведенные подзаконные нормативные правовые акты лишь определяют основные направления развития государственной инновационной политики. Непосредственно понятие инновационной инфраструктуры закреплено в федеральном законе о науке.

Из регламентируемого в ст. 2 закона о науке определения инновационной инфраструктуры можно выделить ее форму – «совокупность организаций»; цель ее создания и функционирования – «реализация инновационных проектов»; а также ее функции – «предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг».

Остановимся более подробно на ее форме: «совокупность организаций». Следует отметить возможность достаточно широкого толкования этого понятия. В словарях термин «организация» встречается в трех значениях: объединение группы людей с общей целью; общественное или государственное объединение; а также организация в значении процесса.

С правовой точки зрения можно выделить понятие юридического лица, определенное в ст. 48 Гражданского кодекса РФ (часть 1), как организация, зарегистрированная надлежащим образом и наделенная обособленным имуществом.

Здесь же следует отметить предусмотренные гражданским законодательством другие методы объединения, например, заключение гражданско-правовых договоров, вхождение в состав холдинговых структур, принятие специальных законов, устанавливающих организационную форму инновационной инфраструктуры.

В данном случае, исходя из закрепленного в федеральном законе определения, можно сделать вывод о возможности выбора достаточного широкого поля организации инновационной инфраструктуры.

Толкование инновационной инфраструктуры следует осуществлять с учетом совокупности действующих норм российского законодательства, обеспечивающих ее поддержку и развитие.

В методических рекомендациях по подготовке документов о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации, утвержденных Минобрнауки России 31.07.2006 инновационная инфраструктура определена как «совокупность объектов, обеспечивающих поддержку инновационной деятельности». В качестве объектов инновационной инфраструктуры дается открытый перечень: инновационно-технологические центры, центры трансфера технологий, бизнес-инкубаторы, технопарки, учебно-деловые центры, финансовые, патентные, информационные структуры и другие обеспечивающие поддержку инновационной деятельности специализированные организации.

Следует обратить внимание, что при перечислении объектов инновационной инфраструктуры авторы расширяя список, указывают на другие специализированные организации. Тем самым уравнивая с одной стороны понятие «объект инновационной инфраструктуры», а с другой стороны «специализированные организации».

Таким образом, определения, закреплённые в законе о науке, а также в приведенных выше методических рекомендациях, определяя форму инновационной инфраструктуры, говорят о такой категории, как «организация».

В свою очередь понятие объекта инновационной инфраструктуры в настоящее время встречается в ряде нормативных правовых актах.

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р, в разделе 2 «Развитие инновационной инфраструктуры», встречается понятие «рыночные модели формирования и развития объектов инновационной инфраструктуры». Подробное описание понятия встречается далее по тексту лишь в разрезе «поддержки создания объектов с преобладающим негосударственным участием при условии сохранения доступности для инновационных компаний необходимых сервисов и специализированных услуг».

Из данного утверждения следует, что рыночная модель объекта инновационной инфраструктуры – это некий объект с преобладающим негосударственным участием, с обязательным сохранением доступности его услуг для инновационных компаний.

Без раскрытия, в федеральном законе от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» закреплено такое понятие как «объект инновационной инфраструктуры особой экономической зоны».

Создание и развитие объекта инновационной инфраструктуры на территории, где расположен территориальный инновационный кластер, предусмотрено в постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В федеральном законе от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» объекты инновационной инфраструктуры являются «составной частью инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития».

Единственным документом на федеральном уровне, дающим более подробное описание объекта инновационной инфраструктуры, является постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» с уточнением распространения его лишь на образовательные учреждения: бизнес-инкубаторы, технопарки, технопарковые зоны, инновационно-технологические центры, инжиниринговые центры, центры сертификации, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования,

центры научно-технической информации, центры инновационного консалтинга и другие объекты инновационной инфраструктуры.

Как и в методических рекомендациях Минобрнауки России, рассмотренных ранее, в данном постановлении утвержден открытый перечень объектов инновационной инфраструктуры.

Перечень объектов инновационной инфраструктуры также представлен в методических рекомендациях по реализации кластерной политики в субъектах РФ, утвержденных Минэкономразвития России от 26.12.2008 № 20615-ак/д19, в том числе – бизнес-инкубаторы и технопарки, центры трансфера технологий, центры развития дизайна.

Иначе определена инновационная инфраструктура в Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 г., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 06.10.2011 № 1757-р:

«инновационная инфраструктура региона состоит из интеграторов передовых технологий и проектов (высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты, конструкторские бюро и др.) регионального инновационного инкубатора, венчурных инновационных предприятий, отраслевых технопарков и производственных предприятий, реализующих проекты инновационного развития». Из данного определения на первый план выходит деление участников (организаций) на этапы жизненного цикла проекта».

Рассмотренные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы развития инновационной инфраструктуры, определяют общий порядок ее функционирования, а также основные элементы, входящие в ее состав. Тем не менее, следует отметить отсутствие системности и унифицированного подхода в определении инновационной инфраструктуры в документах федерального уровня, позволяющих однозначно определить ее состав.

### ***Межотраслевая инфраструктура сектора исследований и разработок***

Вопросы межотраслевой инфраструктуры сектора исследований и разработок закреплены в государственной программе Российской Федерации «Развитие науки и технологий».

Развитие межотраслевой инфраструктуры осуществляется в рамках отдельной подпрограммы. В рамках подпрограммы определены проекты, которые получают государственную поддержку, в том числе проекты развития уникальных научных установок и центров коллективного пользования научным оборудованием, проекты создания на территории Российской Федерации крупных научных установок класса мега-сайенс, наукограды, инженерная и инновационная инфраструктура nanoиндустрии.

Основными направлениями поддержки, определенными в документе, становятся локальные проекты в рамках определенных объектов, например, центров коллективного пользования, непосредственно объект инновационной инфраструктуры – наукограда, а также развитием инновационной инфраструктуры в целом, но в конкретной области – nanoиндустрии.



## ***Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства***

Большое значение на государственном уровне придается инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Одним из направлений реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 является непосредственно создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 1 ст. 15 федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства представляет собой систему коммерческих и некоммерческих организаций.

В соответствии с п. 2 ст. 15 указанного закона данное понятие включает в себя среди прочего технопарки, научные парки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры коммерциализации технологий, центры коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, инжиниринговые центры, центры прототипирования и промышленного дизайна, центры трансфера технологий, центры кластерного развития, государственные фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности.

### ***Основные объекты поддержки инновационной инфраструктуры на федеральном уровне***

Необходимость исследования существующих в настоящее время объектов поддержки инновационной инфраструктуры на федеральном уровне заключалась в составлении комплексного представления закрепленных организационных форм, которые позволят построить базу данных объектов инновационной инфраструктуры.

Создаваемые территориальные и сетевые образования, поддерживаемые на федеральном уровне, представлены в приложении А.

В приложении представлены основные объекты инновационной инфраструктуры, направленные на сбалансированное развитие национальной инновационной системы России, включая технопарки, наукограды, кластеры, индустриальные парки. Особое внимание при исследовании уделялось законодательно закрепленной системе управления, а также их функциям. В работе приводятся конкретные примеры, представленные на официальных информационных ресурсах органов государственной власти, расположенных в открытом доступе.

Общая информация по объектам поддержки, включая вопросы правового регулирования, а также основных механизмов федеральной поддержки, представлена в приложении А, тем не менее некоторые требуют пояснений.

В частности, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2006 № 328-р «О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»», «технопарк в сфере высоких технологий представляет собой

форму территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологической и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов. Достижение заявленной цели осуществляется путем создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для эффективного становления, развития и подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, индивидуальных предпринимателей, коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и наукоемких технологий и продвижения их на мировой рынок научно-технической продукции».

В федеральном законодательстве Российской Федерации выделяется несколько видов технопарков. В частности, постановление Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов РФ, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков» выделяет два объекта:

- индустриальный парк;
- технопарк.

В свою очередь технопарк в нормативном документе делится на два вида: промышленный технопарк и технопарк в сфере высоких технологий.

Следует отметить, что в федеральном законодательстве также встречается термин «научный парк», который в силу п. 2 ст. 15 федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» включен в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Важным отличительным свойством, которое заложено в постановлении Правительства РФ индустриального парка от технопарка, является наличие технологической инфраструктуры у последнего.

В соответствии с данным документом под технологической инфраструктурой понимается комплекс специализированных зданий, строений и сооружений, в том числе технологический инкубатор, инфраструктура для промышленного дизайна и прототипирования, инжиниринговых услуг, организации производства и доступа к системам снабжения ключевых потребителей и оборудование для оснащения лабораторий, viva-риев, инновационно-технологических центров, центров промышленного дизайна и прототипирования, центров трансфера технологий и иных объектов, необходимый резидентам технопарка для ведения инновационной деятельности на территории технопарка.

Правовое регулирование деятельности индустриальных (промышленных) парков закреплено также в федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Терминологическое понятие технопарка включает в себя не только сложную систему имущественного комплекса, но также и систему взаимодействия организаций, обеспечивающих полный цикл услуг по размещению и развитию инновационных компаний.

Все вышеперечисленные категории технопарков представляют собой сложные имущественные комплексы, зачастую, функции управления которыми возложены на специализированные управляющие компании. Различие заключается в назначении их имущественного комплекса, а также цели создания.

Важной отличительной особенностью является также ответственный исполнитель, определенный в постановлении как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении субсидий.

Основные характеристики категорий технопарков и индустриальных парков представлены в табл. 1.

Таблица 1

**Характеристика технопарков, определенная федеральным законодательством**

Основные показатели	Индустриальный (промышленный) парк	Технопарк		
		Промышленный технопарк		Технопарк в сфере высоких технологий
Система управления	Управляемый управляющей компанией		Управляемый управляющей компанией	
Имущественный комплекс	Комплекс объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, зданий строений и сооружений	Технопарк, комплекс объектов зданий, строений, сооружений и оборудования	Комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры	Технопарк, комплекс объектов, зданий, строений, сооружений и оборудования
Назначение имущественного комплекса	Имущественный комплекс необходим для создания или модернизации промышленного производства резидентов индустриального парка	Имущественный комплекс предназначен для обеспечения запуска и вывода на рынок промышленной продукции и технологий	Обеспечение полного цикла услуг по размещению и развитию инновационных компаний, являющихся резидентами технопарка	Обеспечение запуска и вывода на рынок высокотехнологичной продукции, услуг и технологий, в том числе за счет территориальной интеграции с научными и (или) образовательными организациями
Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении субсидий	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	—	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Отличительной особенностью всех трех рассмотренных категорий является назначение имущественного комплекса, а также видов организаций, расположенных на их территориях. При этом, указанные категории объединяет единый подход к организации системы управления, тем самым позволяя унифицировано учитывать их в формируемой базе данных.

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 гг., разработанном Минэкономразвития России встречается понятие региональных зон инновационного развития. В документе указано, что это новые инструменты активизации научной и инновационной деятельности. Их развитие будет осуществляться с учетом опыта, полученного при поддержке пилотных территориальных кластеров, а также при реализации проекта «Сколково».

Федеральное законодательство выделяет два вида кластеров с точки зрения применения к ним мер стимулирования деятельности в инновационной и промышленной деятельности:

- промышленные кластеры, утвержденные Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», основные требования и характеристика кластеров закреплены в постановлении Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»;

- инновационные территориальные кластеры.

В целях настоящего исследования остановимся более подробно на инновационных территориальных кластерах. В государственной программе РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» установлены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров.

Следует отметить, что в федеральном законодательстве понятие инновационно-территориального кластера напрямую не определено, как, например, это сделано в отношении промышленных кластеров.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике» промышленный кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта РФ или на территориях нескольких субъектов РФ.

В отношении инновационно-территориальных кластеров можно лишь определить их косвенные признаки, исходя из установленного порядка предоставления субсидий субъектам РФ на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационно-территориальных кластеров.

Из данного порядка определяются следующие важные составляющие инновационно-территориальных кластеров, поддержка которых осуществляется на федеральном уровне:

- реализация проектов по созданию новых либо модернизации существующих организаций различных организационно-правовых форм на территории, на которой расположен территориальный кластер;

– наличие организации, осуществляющей в соответствии с заключенным с организациями-участниками договором координацию их деятельности;

– территории, а также развитие на ней объектов инновационной, образовательной, транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры;

– федеральным органом исполнительной власти – главным распорядителем средств федерального бюджета является Минэкономразвития России;

– наличие уполномоченного органа исполнительной власти, определенного для взаимодействия с Минэкономразвития России.

Помимо рассмотренных элементов инновационной инфраструктуры следует также упомянуть о центрах коллективного пользования и инжиниринговых центрах. Форма их организация также регламентирована федеральными нормативными правовыми актами.

Так, в соответствии с ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» центры коллективного пользования научным оборудованием (далее ЦКП) – структурное подразделение (совокупность структурных подразделений), которое создано научной организацией и (или) образовательной организацией, располагает научным и (или) технологическим оборудованием, квалифицированным персоналом и обеспечивает в интересах третьих лиц выполнение работ и оказание услуг для проведения научных исследований, а также осуществления экспериментальных разработок.

Основными инструментами поддержки ЦКП стали федеральные целевые программы: «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы», а также «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы».

В свою очередь инжиниринговый центр в соответствии с ФЗ «О промышленной политике» является юридическим лицом, которое оказывает инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектные и проектные услуги.

Исследование федерального законодательства в сфере поддержки и развития инновационной инфраструктуры в первую очередь направлено на формирование представления о системе устройства государственной поддержки и организации взаимодействия хозяйствующих систем в рамках создаваемых организаций инновационной инфраструктуры, с целью построения базы данных инновационной инфраструктуры Российской Федерации.

Рассмотренные федеральные нормативные правовые акты определяют государственную политику, которая направлена на формирование сбалансированной национальной инновационной системы. Зачастую в этих документах мы сталкиваемся с разнородными понятиями. Большое количество используемых понятий в нормативных правовых актах осложняет процесс выработки единого подхода к формированию базы

данных, отражающей российскую политику по формированию элементов национальной инновационной системы, очень часто законодатель использует разные понятия в определении одних и тех же элементов инновационной инфраструктуры.

Из представленного анализа федеральных нормативных правовых актов видно, что в законодательстве отсутствует четкая, систематизированная структура элементов инновационной инфраструктуры. Ее структурирование в базе данных возможно лишь при учете всех документов, что позволяет построить логическую схему инновационной инфраструктуры, формируемую на федеральном уровне.

## **1.2. Анализ форм организации и функционирования инновационной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации**

Особый пласт нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и ведения инновационной деятельности, принимается в субъектах РФ. За последние годы в большинстве субъектов РФ реализуется инновационная политика в том числе, направленная на формирование инновационной инфраструктуры. Рассмотренные ранее федеральные программы непосредственно направлены на поддержание инновационной инфраструктуры регионов, они определяют формы ведения научно-технической и инновационной деятельности, а также задают курс развития региональных инновационных систем. Между тем, в ряде случаев можно наблюдать ситуацию, когда субъекты РФ самостоятельно определяют региональную инновационную политику, включая механизмы поддержки инновационной деятельности, а также формы ведения хозяйственной деятельности, направленной на коммерциализацию получаемых результатов инновационной деятельности.

С целью получения комплексной картины формирования в регионах инновационной среды, и, как следствие, инновационной инфраструктуры, было проведено исследование нормативных правовых актов субъектов РФ. При сборе информации особое внимание уделено формам ведения инновационной деятельности в субъектах РФ.

Одним из важных механизмов реализации инновационной политики является формирование инфраструктуры инновационной системы. В региональных нормативных документах четко определяется политика, реализующая это направление.

В качестве подтверждения данного факта представим выдержки из некоторых региональных документов.

Создание инновационной инфраструктуры Новосибирской области включает следующие задачи:

– содействие созданию (формированию) и развитию сети технопарков (технопарка Новосибирского Академгородка как системного интегратора в инновационной сфере Новосибирской области, обеспечивающего создание и доведение до рынка новейшей инновационной продукции на основе комплексного взаимодействия субъектов инновационной деятельности и системных механизмов коммерциализации и трансфера технологий; агротехнопарка Новосибирской области; ФармГорода; тех-

нопарковых территорий и объектов: Новосибирск, Кольцово, Краснообск, Обь, Бердск, Искитим, Куйбышев, ведущие ВУЗы и НИИ, крупные предприятия);

- поддержка создания и развития бизнес–инкубаторов, конструкторских бюро, центров развития творческих способностей (школа–ВУЗ), творческих мастерских и других инфраструктурных объектов как центров концентрации интеллекта с современными научными лабораториями, испытательными центрами, опытными производствами на территориях Новосибирска и муниципальных образований Новосибирской области;

- обеспечение благоприятных условий, содействие реализации проектов по инкубированию и дальнейшему развитию малого инновационного предпринимательства с участием Технопарка Новосибирского Академгородка, технопарка «Новосибирск», бизнес–инкубатора Кольцово, бизнес–инкубаторов в ВУЗах, центров развития инновационных компетенций и других субъектов, содействующих развитию инновационной деятельности;

- создание специализированных объектов инновационной инфраструктуры: региональных центров макетирования для разработки промышленных образцов и макетов, центров технологического обеспечения (центр прототипирования), центров обработки данных (дата–центров), центров контрактного производства в биотехнологии, инжиниринговых центров и других объектов;

- содействие организации и проведению в Новосибирске инновационных форумов, выставок, венчурных ярмарок и других мероприятий, ориентированных на привлечение инвестиций, вовлечение новых партнёров в инновационную сферу, расширению рынков сбыта высокотехнологичной продукции компаний региона; поддержка создания выставочно–внедренческих, инновационных и демонстрационных зон как центров, содействующих формированию спроса на инновационную продукцию и ее продвижению;

- распространение опыта инновационной деятельности фирм ассоциаций «СибАкадемИнновация» и «СибАкадемСофт», наукограда Кольцово, технопарка «Новосибирск» и других;

- содействие созданию муниципальных фондов поддержки малого и среднего бизнеса;

- поддержка и развитие консалтинга, маркетинга, организационного сопровождения, институтов информационного обеспечения инновационной деятельности, включая сопровождение регионального модуля базы данных инновационных проектов и программ Российской сети трансфера технологий, в том числе с использованием системы «одного окна»;

- содействие созданию центра экспертизы, прогнозирования и мониторинга инновационной деятельности, осуществляющего оценку возможных последствий на экономику и социокультурную среду от применения новых технологий, мониторинг реализации инновационных, в том числе национальных проектов, оценку объектов интеллектуальной собственности и вырабатывающего рекомендации по наиболее эффективному использованию инноваций;

– формирование условий для создания в муниципальных образованиях Новосибирской области, имеющих высокий инновационный потенциал, управляющих компаний и сетевых брокеров по продвижению инновационных проектов в интересах муниципалитетов.

Правительство Республики Башкортостан дает перечень следующих субъектов инновационной инфраструктуры:<sup>2</sup>

- научно–технологический парк ГУП «Институт нефтехимпереработки» Республики Башкортостан;
- технопарк ОАО «Эколайн»;
- технопарк «Медтехника»;
- технопарк НПО «Хозрасчетный творческий центр Уфимского авиационного института».
- технопарк «Башкирия»;
- технопарк «Башкортостан»;
- научно–производственное некоммерческое партнерство «Технопарк авиационных технологий»;
- центр трансфера технологий Академии наук Республики Башкортостан.

Технопарки, перечисленные в пунктах 1–5 получили статус на основании приказов Министерства промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности Республики Башкортостан в 2009 г.

Развитие кластеров, как один из заложенных индикаторов программы, реализуется в рамках постановления.<sup>3</sup>

В соответствии с данным документом Центром кластерного развития проведена работа по формированию следующих кластеров:

- кластер химии и биотехнологий;
- кластер легкой и сверхлегкой авиации;
- кластер фармацевтической и медицинской промышленности Республики Башкортостан;
- кластер информационных технологий;
- нефтесервисный кластер;
- научно–производственный кластер наноматериалов и производства изделий из них;
- энергомашиностроительный кластер.

Из представленных примеров видно, что регионы проблемы развития инновационной инфраструктуры рассматривают в комплексе, охватывая функции прохождения полного жизненного цикла внедрения нового продукта или технологии. В нормативных правовых актах встречаются документы, определяющие общие подходы к формированию инновационной инфраструктуры, выделяются общие подходы к определению объектов поддержки инновационной деятельности в регионах, а также

---

<sup>2</sup> Субъекты инновационной инфраструктуры Республики Башкортостан. Официальный сайт Министерства промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан. [В Интернете] [http://www.minpromrb.ru/innovation/infrastructure/Subekti\\_RB.pdf](http://www.minpromrb.ru/innovation/infrastructure/Subekti_RB.pdf).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Башкортостан от 7 декабря 2011 г. № 447 «О формировании кластеров в Республике Башкортостан».



адресная поддержка развития конкретного объекта инновационной инфраструктуры.

Рассмотрим полученные результаты исследования более подробно.

Для дальнейшего построения базы данных инновационной инфраструктуры было важно исследовать понятийный аппарат, закрепленный на федеральном и региональном уровнях, касающийся организации научно-технической и инновационной деятельности.

В отличие от федерального законодательства, где комплексное предоставление о формах организации инновационной деятельности приходилось формировать, исходя из анализа разных документов, в региональных нормативных правовых актах порядок организации инновационной деятельности зачастую раскрывается в первых статьях, регламентирующих в субъектах РФ инновационную политику.

Для рассмотрения региональной политики, направленной на организацию и установление форм поддержки инновационной деятельности первоначально важно определить, как этот вопрос регламентируется на федеральном уровне.

На федеральном уровне вводится понятие субъекты научной и (или) научно-технической деятельности, под которыми в силу п. 1 ст. 3 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», понимаются физические лица и юридические лица. Важным в отношении юридических лиц является тот факт, что научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется юридическими лицами при условии, если она предусмотрена учредительными документами.

В отношении инновационной деятельности в ст. 16.1 закреплено понятие субъект предоставления поддержки инновационной деятельности, в силу которой законодатель вводит непосредственно государственную поддержку инновационной деятельности.

В нормативных правовых актах большинства субъектов РФ, направленных на поддержание и развитие научно-технической и инновационной деятельности, закреплены понятия субъекта научно-технической и (или) инновационной деятельности. В этих же документах можно встретить такие понятия как субъект промышленной деятельности, а также субъект малого и среднего предпринимательства.

Глоссарий понятий субъектов научно-технической и инновационной деятельности представлен в приложении Б.

В большей части рассмотренных нормативных документов под субъектом научно-технической и инновационной деятельности понимаются физические и юридические лица (их объединения), в том числе индивидуальные предприниматели. Данное понятие в субъектах РФ очень важно для реализации инновационной политики. Вводя понятие субъекта научно-технической и (или) инновационной деятельности, законодатель в дальнейшем определяет правила в отношении государственных механизмов поддержки их деятельности. Здесь, как и на федеральном уровне, аналогичным образом определяются требования к создаваемым структурам в научно-технической и инновационной сферах, с целью оказания содействия в их развитии.

Итак, практически во всех исследованных документах региональными органами власти признаются субъекты инновационной деятельности, являющиеся физическими и юридическими лицами. То есть за основу учета задействованных в реализации инновационной политики в регионе законодатель определяет единицы, утвержденные гражданским законодательством Российской Федерации. Данный подход абсолютно совпадает с рассмотренным ранее подходом в определении субъекта научной и (или) научно-технической деятельности, который закреплен в Федеральном законе от 23.08.1996 № 127-ФЗ.

Важным отличительным признаком субъектов научно-технической и (или) инновационной деятельности является обязательное осуществление ими научно-технической и инновационной деятельности. В представленных в приложении Б определениях можно увидеть, что зачастую понятие субъекта научно-технической и (или) инновационной деятельности встречается у большинства регионов. Ограничиваясь столь коротким определением субъекта научно-технической и (или) инновационной деятельности, законодатель обязательно раскрывает, что непосредственно понимается под инновационной деятельностью, инновационным проектом и т.д.

Тем не менее, в ряде случаев можно встретить специальные признаки (как, например, на федеральном уровне обязательным условием отнесения юридического лица к субъекту научной и (или) научно-технической деятельности является обязательное отражение научной деятельности в учредительных документах), которыми должен обладать субъект научно-технической и инновационной деятельности, для предоставления ему соответствующего статуса, и, как следствие, оказания соответствующей государственной поддержки.

Например, в законе Свердловской области от 15.07.2010 № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» к субъектам инновационной деятельности относятся физические и юридические лица, осуществляющие на территории области деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), а также способствующие реализации инновационных проектов.

В свою очередь, в законе Нижегородской области от 14.02.2006 № 4-З «О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области» законодатель выделяет две категории участников инновационной деятельности – это субъекты инновационной деятельности, а также субъекты, содействующие инновационной деятельности. В отношении каждой категории законодатель определяет правовые режимы.

Разделение по функциям, выполняемым в рамках реализации инновационного процесса, встречается и в законодательстве Республики Башкортостан. В законе Республики Башкортостан от 28.12.2006 № 400-з «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан» лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории Республики – это субъекты инновационной деятельности. Юридические лица

и индивидуальные организации, способствующие осуществлению инновационной деятельности, в силу указанного закона, относятся к инновационной инфраструктуре. При этом законодатель перечисляет категории этих организаций: инновационно-технологические центры, технологические инкубаторы, технопарки, учебно-деловые центры и другие специализированные организации.

В отличие от федерального законодательства, где под инновационной инфраструктурой понимается совокупность организаций, в законе Республики Башкортостан слово «совокупность» отсутствует, при этом есть перечень категорий юридических лиц и индивидуальных организаций, который является открытым. Используется данный термин в законе лишь при определении более крупной категории: региональной инновационной системы, подразумевая под ним совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции. Здесь же обращает на себя внимание то, что понятие объекта инновационной деятельности в законодательстве Республики отсутствует. Можно с определенной долей уверенности сказать, что иерархии инновационной системы, используемые на примере данного региона, на порядок ниже в своем понятийном аппарате нежели рассмотренные ранее иерархии на федеральном уровне.

Аналогичный подход используется также в законе Нижегородской области от 14.02.2006 № 4-З «О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области».

В законодательстве Кировской области понятие субъекта инновационной деятельности носит временной характер, то есть статус субъекта регион присваивает на период осуществления субъектами инновационной деятельности.

В законе Калужской области от 04.07.2002 № 134-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Калужской области» в определении субъекта инновационной деятельности перечислены виды работ и услуг, которые должен оказывать субъект (см. приложение Б). Представленный в законе перечень охватывает несколько сфер деятельности: научную, образовательную, производственную, маркетинговую, финансовую и др.

В Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО) в законе ЯНАО от 27.04.2011 № 34-ЗАО «О развитии инновационной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе» закреплено ведение реестра субъектов инновационной деятельности и объектов инновационной инфраструктуры.

Специальный правовой режим используется в отношении субъектов инновационной деятельности в Тульской области. Здесь на основании закона Тульской области от 02.02.1998 № 73-ЗТО «Об осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Тульской области» в субъектах научной, научно-технической и инновационной деятельности, являющихся юридическими лицами, непосредственные работы, связанные с этими видами деятельности, выполняют научные работники, специалисты и работники сферы научно-го обслуживания. В данном случае законодатель вводит обязательное

условие существования субъекта инновационной деятельности на территории региона, связанное с наличием у юридического лица научных работников, четко описывая права, которые должны сохраняться за работниками данной категории.

В законе закреплены обязанности, которые несут субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Более широкий круг лиц, входящих в понятие субъекта инновационной деятельности закреплен в законодательствах Архангельской области и Алтайского края. Несмотря на столь отдаленную друг от друга географическую позицию, оба субъекта используют одинаковый подход в определении субъекта инновационной деятельности. Во-первых, под данную категорию подпадают органы исполнительной власти и местного самоуправления регионов, во-вторых, здесь вводится совершенно новая категория – собственники объектов интеллектуальной собственности, используемых в процессе инновационной деятельности и т. д.

Как на федеральном, так и на региональном уровнях, в особую категорию поддержки входят малые и средние предприятия региона, в том числе в научно-технической и инновационной сферах.

С целью получения региональной финансовой поддержки к субъектам инновационной деятельности могут предъявляться также и другие требования, например, соответствие отраслевой и технологической направленности хотя бы одной из следующих приоритетных сфер региона.

Безусловно, все перечисленные характеристики важны, и, в ряде случаев, имеют большое значение в определении инновационной политики региона. Однако в целях настоящего исследования нас интересует, в первую очередь, организационная составляющая инновационной деятельности, и только потом предъявляемые к ним требования и закрепляемые за ними функции. В большинстве рассмотренных регионов, как уже было отмечено ранее, субъектами инновационной деятельности являются физические и юридические лица. И лишь в некоторых можно увидеть более широкий перечень, как, например, в Архангельской области, Алтайском крае, или же наоборот сложно определить форму организации, как, например, в Удмуртской Республике.

Еще одной немаловажной структурой в развитии региональной инновационной деятельности являются инновационно-активные организации. Данная категория очень важна в определении статистических показателей регионов и непосредственно учитывается в отчетах Росстата. Тем не менее, в региональном законодательстве закрепленных понятий инновационно-активных организаций не так уж и много.

В законодательстве отдельных субъектов РФ можно встретить и такие понятия, как бизнес-ангелы, инновационные фонды и др.

Система организации в инновационной деятельности в большинстве субъектов РФ похожа, и во многом она отталкивается от тех тенденций, которые задаются на федеральном уровне. Тем не менее, встречаются регионы, где на законодательном уровне определены специальные для данной территории правовые режимы относительно вопросов ведения инновационной деятельности.

Исходя из проанализированного регионального законодательства, можно выделить следующие структуры организации инновационной деятельности, которые по всем субъектам РФ представлены в приложении Б:

- субъекты научно-технической и (или) инновационной деятельности;
- инновационно-активные организации;
- объекты инновационной инфраструктуры;
- организации инновационной инфраструктуры;
- субъекты научно-технической и инновационной инфраструктуры;
- субъекты, содействующие инновационной деятельности;
- инновационная инфраструктура;
- инновационная система;
- объекты государственной поддержки инновационной деятельности;
- территориальные кластеры.

Зачастую под одними и теми же понятиями встречаются разные определения, в том числе отличающиеся от понятий, закладываемых на федеральном уровне. В данном случае сложно говорить о противоречии федеральному законодательству, однако встает вопрос о выработке унифицированного подхода для дальнейшей оценки формируемой и реализуемой государственной политики по развитию в стране инновационной деятельности.

Объекты инновационной инфраструктуры определяются в нормативных документах как символ региональной власти, обеспечивающий продвижение инновационных проектов на территории.

Понятие инновационной инфраструктуры в большинстве субъектов РФ соответствует определению, утвержденному в федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике». Это можно увидеть в материалах, представленных в приложении Б. Тем не менее, большинство регионов пришло к данному подходу не сразу. В некоторых субъектах РФ законодательство, регламентирующее порядок ведения на территории инновационной деятельности, шло с опережением федерального законодательства. Это касалось как общего понимания региональной инновационной системы, так и ее составляющих.

В настоящее время положения федерального законодательства и большинства субъектов РФ в отношении организации инновационной деятельности являются идентичными. Последнее время большинство регионов – новаторов инновационного законодательства отказываются от собственных норм в пользу положений федерального законодательства. С одной стороны, это полностью соответствует системе российского права, но с другой стороны, проводимое ранее исследование норм федерального и регионального инновационного законодательства показало, что серьезных противоречий в понимании данного вопроса в регионах нет.

В особую категорию следует выделить технопарки, бизнес-инкубаторы, кластеры, инновационно-технологические центры и т.д. Несмотря на рассмотренный в разделе 1.1 подход к данным категориям, а также представленные примеры, все равно субъекты РФ дают свои определения, следование которым предполагает его участникам определенные финансовые преференции.

В вопросах организации технологических парков большинство регионов придерживаются форм, установленных федеральным законодательством, тем не менее, в ряде регионов можно встретить другой подход к данному вопросу (см. приложение Б).

Складывающаяся практика по организации в стране инновационной деятельности также достаточно сложна и требует определенного подхода для ее систематизации и отражения в модернизируемой базе данных.

### **1.3. Организация инновационной деятельности в российских вузах и научных организациях**

Высшие учебные заведения в настоящее время занимают центральную роль в становлении инновационной экономики России. Во многом этому способствует принимаемая государственная политика, направленная на поддержание и развитие научной и инновационной деятельности, в том числе на основе существующего потенциала университетов.

Принимаемые на федеральном и региональном уровнях положения, направленные на реализацию механизмов поддержки инновационной деятельности способствуют формированию моделей коммерциализации результатов научно-технической деятельности в университетах.

Во многих зарубежных странах университетам отводится существенная роль в вопросах формирования научно-технической и инновационной политики как на федеральном уровне, так и на уровне регионов. Очень часто органы власти, определяя направления государственной поддержки инновационной деятельности в регионе, опираются на сложившуюся систему высшего образования. В работе Hearn J., Lacy T. and Warshaw J.<sup>4</sup> указано, что государственные инвестиции в университеты «могут обязать штаты стимулировать предприятия осуществлять научную деятельность через университеты».

Органы государственной власти с большей охотой принимают нормативные правовые акты, направленные на принятие механизмов поддержки инновационной деятельности, в тех случаях, когда на их территории расположены университеты с высоким научным потенциалом.<sup>5</sup>

Государственная политика, направленная на поддержание и развитие научной и инновационной деятельности, во многих странах мира способствует увеличению активности предпринимательской деятельности в научной и образовательной среде. Так, например, в работе Vanderford N, Weiss L, Weiss H.<sup>6</sup> отмечено, что результатом реализации федеральной по-

---

<sup>4</sup> Hearn J., Lacy T. and Warshaw J. (2014). State Research and Development Tax Credits: The Historical Emergence of a Distinctive Economic Policy Instrument. *Economic Development Quarterly*, 28(2), pp. 166–181.

<sup>5</sup> Hearn J., Lacy T. and Warshaw J. (2014). State Research and Development Tax Credits: The Historical Emergence of a Distinctive Economic Policy Instrument. *Economic Development Quarterly*, 28(2), pp. 166–181.

Pusser B. and Geiger R. (2004). Knowledge and Money: Research Universities and the Paradox of the Marketplace. *Academe*, 90(6), p. 115.

<sup>6</sup> Vanderford N., Weiss L., Weiss H. A Survey of the Barriers Associated with Academic-based Cancer Research Commercialization. *PLoS ONE*. 2013;8(8): e 72268.

литики, направленной на усиление коммерческих научных исследований в университетах США, является увеличение активности деятельности университетов в этом направлении посредством получения патентов, лицензирования интеллектуальной собственности, создания стартап компаний.

Принимаемые на государственном уровне политические решения в данном направлении преобразовывают миссию университетов. В настоящее время университеты действуют подобно «корпоративным исследовательским лабораториям».<sup>7</sup>

С принятием в США в 1980 г. Bayh-Dole Act в университетах возросла роль функции трансфера технологий. В материалах статьи Rae-Dupree J.<sup>8</sup> в США было создано более 200 офисов (центров) трансфера технологий, а количество штатных сотрудников за этот период в офисах увеличилось до 85 %.

С изменением систем управления инновационной деятельности в университетах возросла роль оценки их эффективности. В работе Tseng A. and Raudensky M.<sup>9</sup> выделяют следующие показатели для оценки деятельности центров трансфера технологий: доход центров, количество изобретений, количество используемых патентов, количество выданных патентов, количество заключенных лицензионных соглашений, количество созданных стартап компаний, расходы на исследования, расходы на патентование, операционные расходы, количество созданных новых продуктов и т. д.

До сих пор главным мотивационным фактором создания новых элементов инновационной инфраструктуры остаются принимаемые на федеральном и региональном уровнях нормативные документы, направленные на поддержание инновационной деятельности в университетах.

В последнее время меняется сущность университетов, а вместе с этим и система управления инновационной деятельностью. Формируемые элементы инновационной инфраструктуры во многом определяются на основании процесса коммерциализации в университете.

Обычно коммерциализация включает деятельность по использованию патентов, предоставление лицензий, запуск стартапов, более подробное описание которой рассмотрено в работе Tseng and Raudensky.<sup>10</sup>

---

<sup>7</sup> Rae-Dupree J. (2015). When Academia Puts Profit Ahead of Wonder. The New York Times, [online] pp.6 September 2008. Available at: <http://www.nytimes.com/2008/09/07/technology/07unbox.html?pagewanted=all&r=0> [Accessed 4 Jul. 2015].

Charles D., Kitagawa F., Uyerra E. (2014). Universities in crisis? – new challenges and strategies in two English city-regions. Cambridge Journal of Regions, Economy and Society 2014, 7.

<sup>8</sup> Rae-Dupree J. (2015). When Academia Puts Profit Ahead of Wonder. The New York Times, [online] pp.6 September 2008. Available at: <http://www.nytimes.com/2008/09/07/technology/07unbox.html?pagewanted=all&r=0> [Accessed 4 Jul. 2015].

<sup>9</sup> Tseng A. and Raudensky M. (2014). Performance Evaluations of Technology Transfer Offices of Major US Research Universities in 2012/2013. *Journal of Technology Management & Innovation*, [online] 9(1), pp. 93–102. Available at: <http://www.jotmi.org/index.php/GT/article/view/1443/899> [Accessed 7 Jul. 2015].

<sup>10</sup> Tseng A. and Raudensky M. (2014). Performance Evaluations of Technology Transfer Offices of Major US Research Universities in 2012/2013. *Journal of Technology Management & Innovation*, [online] 9(1), pp. 93–102. Available at: <http://www.jotmi.org/index.php/GT/article/view/1443/899> [Accessed 7 Jul. 2015].

В Российской Федерации в настоящее время на основании Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется государственная поддержка создания хозяйственных обществ (партнерств) в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных организациях с целью коммерциализации результатов научно-технической деятельности. В университетах ведется работа по формированию инновационной инфраструктуры в рамках постановления Правительства РФ от 09.04.2010 № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (далее – Программа 219) и др.

Определение форм ведения научно-технической и инновационной деятельности в университетах зависит от выбираемой стратегии развития университетов, а также от норм федеральных и региональных документов, рассмотренных в разделах 1.1 и 1.2 настоящей работы.

В последние годы российским университетам отводится существенная роль в реализации государственной научно-технической и инновационной политики. Это касается вопросов участия университетов в государственной программе, направленной на развитие кооперации российских университетов и производственных предприятий, реализации научных-технических проектов при поддержке институтов развития. В поддерживаемых государством в настоящее время программах развития инновационных территориальных кластеров есть обязательное присутствие университетов, некоторые из которых являются для кластеров опорными. Многие вузы, участвуя в таких государственных проектах, как развитие инновационной инфраструктуры государственных университетов, развитие 15 ведущих университетов в рамках проекта «5–100», участие в реализации программ инновационного развития 60 крупнейших компаний с государственным участием, работа в 35 технологических платформах, смогли нарастить свой научно-технический и инновационный потенциал.

Только от участия в Программе 219 в университетах было увеличено количество созданных результатов интеллектуальной деятельности. В настоящее время в базе данных ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ представлена информация о более чем 5000 зарегистрированных результатах интеллектуальной деятельности. В соответствии с отчетами университетов в 2014 г. передано более 150 результатов интеллектуальной деятельности в хозяйственные общества, где университеты являются учредителями.

Экономике страны нужны не только квалифицированных выпускники, способные генерировать базовые знания, технические решения и технологические разработки, созданные вузами, должны быть перенесены в коммерческую деятельность. При этом следует учитывать, что рынок научных знаний в существенной мере подвержен действию механизмов, характеризующихся как «провалы рынка». Спрос на знания предполагает активное применение инновационных стратегий в предпринимательском секторе экономики. Однако наличие адекватного спроса и предложения научных решений, как показывает практика, не



всегда может обеспечить эффективное взаимодействие университета и бизнеса. Реализация научного потенциала вуза зависит от существующих барьеров внутри самой национальной инновационной системы. Огромное значение здесь имеет организационная структура передачи технологий от науки к бизнесу. Профессор Шумянкova Н.В.<sup>11</sup> отмечает, что «множество субъектов трансфера РНТД включает объединение трех совокупностей хозяйственных систем: организаций научно-технической сферы, инновационных инфраструктурных организаций, инновационно активных предприятий».

Стимулирование со стороны государства коммерциализации результатов научно-технической деятельности государственных университетов и научных организаций в форме создания хозяйственных обществ (партнерств) с долей обязательного их участия, позволило по данным *mir.extech.ru* на конец августа 2015 г. достичь их общего размера 2780. Для сравнения, по данным *Loise V. and Stevens A.*<sup>12</sup> за 13 лет с момента принятия *Bayh-Dole Act* в США было создано около 800 академических компаний. Основные результаты мониторинга деятельности хозяйственных обществ (партнерств) представлены в работах ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.<sup>13</sup>

Стимулирование государственной научно-технической и инновационной деятельности способствовало формированию во многих университетах инновационной системы. Вузы стали перестраивать свои системы управления с учетом возможности реализации инновационной политики, образовывая целые структурные подразделения, «заточенные» под эту задачу. Однако достигнутый за последние годы разрыв между университетами и реальным сектором экономики, кризисное положение в промышленности, затрудняют быструю реализацию инновационных стратегий развития университетов. Это связано со сложностями, которые возникают у вузов при наращивании научного потенциала. Отсутствие в

---

<sup>11</sup> Шумянкova Н.В. Институциональные формы процессов вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности // *Инновации*. 2011. № 7 (153). С. 77–81.

<sup>12</sup> *Loise, V. and Stevens, A.* (2010). *The Bayh-Dole Act Turns 30. Science Translational Medicine*, 2(52), pp. 52cm27.

<sup>13</sup> Кольцов А.В., Федорков В.Ф., Жарова Г.В., Крайнова С.А., Федорова Ю.В. Анализ деятельности хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования // *Инноватика и экспертиза*. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Выпуск 1 (10), 2013 г., с. 158–177.

Кольцов А.В., Федорков В.Ф., Жарова Г.В., Крайнова С.А., Федорова Ю.В. Инструментарий для измерения инноваций, характеризующий деятельность хозяйственных обществ, созданных бюджетными учреждениями и высшими учебными заведениями в соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2009 № 217-ФЗ // *Инноватика и экспертиза*. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Выпуск 1 (10), 2013 г., с. 178–189.

Мельник П.Б., Турко Т.И., Федорков В.Ф., Борецкая С.В., Морозова И.А. Создание хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств бюджетными и автономными учреждениями науки и организациями образования // *Инноватика и экспертиза*. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Выпуск 1 (12), 2014 г., с. 187–196.

некоторых университетах связей с промышленными предприятиями затрудняет планирование научно-инновационной деятельности, а полученные на выходе результаты научно-технической деятельности остаются невостребованными со стороны компаний реального сектора экономики. Устранение данной проблемы призваны решить технологические платформы, инновационные территориальные кластеры. Однако и в этом вопросе главная инициатива исходит от государства, призванная стимулировать работу технологических платформ. Отставание российских промышленных компаний от мирового уровня является причиной отсутствия рынков сбыта для разработок университетов.

Еще одной важной проблемой для комплексной реализации научно-инновационных систем университетов является экономический кризис во многих регионах России. Причинно-следственной связью указанной проблемы является потеря для региона кадрового потенциала. Встречаются университеты, которые решение данной проблемы берут на себя. Их задача заключается в формировании инновационной среды, представляющей собой сложный комплекс, обеспечивающий работу сферы «наука для бизнеса», способной выдавать научно-производственную продукцию, востребованную на российском и международном рынке и обеспечить своих выпускников рабочими местами.

Между тем следует выделить университеты, которые исторически были ориентированы на подготовку кадров для промышленных предприятий, где по сегодняшний день существуют неразрывные связи. Здесь наблюдается совместная плодотворная научно-техническая и инновационная деятельность.

Активное развитие инновационной инфраструктуры осуществляется в российских государственных университетах в рамках Программы 219, участниками которой являются 77 университетов, расположенных в более чем половине субъектах РФ.

Реализация программ развития инновационной инфраструктуры университетов нацелена на формирование комплексной инновационной среды, развитие взаимодействия между университетами и промышленными предприятиями, поддержку создания инновационных компаний.

Создание систем такого рода позволяет развивать в университетах три важных направления их деятельности: образовательную, формируя систему непрерывного образования, научную, направленную на выполнение научных исследований и разработок общероссийского и мирового уровня, инновационную, обеспечивающую коммерциализацию результатов научно-технической деятельности.

При реализации Программы 219 университеты ориентированы на следующие целевые индикаторы: комплексность инновационной инфраструктуры и объем выполняемых на ее базе работ (услуг); эффективность действующей системы регистрации и учета результатов интеллектуальной деятельности; количество результатов интеллектуальной деятельности; количество созданных с участием университета хозяйственных обществ; количество созданных рабочих мест; количество студентов, аспирантов и профессоров, привлеченных к работе хозяйственных обществ; коли-

чество реализуемых хозяйственными обществами проектов при поддержке фонда развития и внебюджетных средств; объем научно-исследовательских работ; количество подготовленных и повысивших квалификацию инновационно-ориентированных кадров; количество прошедших стажировки; объем высокотехнологичной продукции.

Функционирование инновационной инфраструктуры требует от университетов выполнения следующих задач:

- расширение тематик научных исследований и разработок;
- формирование комплексной системы управления инновационной деятельностью, которая способствует прохождению полного цикла инновационного проекта. Здесь важны все функции управления, обеспечивающие возможности прогнозирования научно-технической и инновационной деятельности университета с учетом потребностей региона, где он расположен, отраслей на которые ориентирован, формирования стратегических и оперативных планов реализации научно-инновационной деятельности, организации образовательных и научно-инновационных мероприятий, обеспечивающих функционирование и развитие инновационной инфраструктуры университета, координацию всех участников научно-инновационных процессов с целью реализации запланированных мероприятий;
- развитие материально-технической базы элементов инновационной инфраструктуры;
- сопровождение всего процесса оформления и оценки результата инновационной деятельности;
- разработка и выполнение мероприятий, в том числе маркетинговых по продвижению результатов исследований и разработок;
- подготовка проектов и поиск промышленных партнеров для софинансирования инновационных проектов университета;
- работа со студентами и аспирантами по вовлечению их в научно-инновационную деятельность университета;
- подготовка инновационно-ориентированных кадров.

Формирование инновационной инфраструктуры в университетах зависит от существующего научного и кадрового потенциала, а также материально-ресурсной базы.

Следует отметить, что 2010 г., а также предшествующий 2009 г., были ознаменованы целым рядом правительственных программ и проектов, активизировавших данное направление. Тем не менее именно программа развития инновационной инфраструктуры университетов позволяет нам проследить тенденции развития инновационных моделей университетов с целью формирования российской базы данных инновационной инфраструктуры и региональных инновационных систем.

Инновационная инфраструктура университетов заняла особое место в развитии инновационной деятельности регионов и инновационной политики Российской Федерации в целом. Пренебрежение данным показателем не даст возможности оценить всю картину развития инновационной деятельности в Российской Федерации.

На период начала реализации программы поддержки развития инновационной инфраструктуры в российских университетах у многих от-

существовала инновационная деятельность или же только начинало зарождаться данное направление. При этом исследование программ университетов показало понимание большинства вузов в необходимости выстраивания у себя комплексной инновационной системы.

Анализ систем управления дал возможность оценить подходы университетов к определению необходимости выполнения определенных функций, направленных на формирование целостной университетской инновационной системы.

На период начала программы многие университеты отмечали у себя в структурах наличие таких важных элементов, необходимых для любой модели реализации инновационной деятельности, как:

- генерации научно-технической продукции;
- учет результатов научно-технической деятельности в форме объектов интеллектуальной собственности;
- использование результатов научно-инновационной деятельности университета в учебном процессе;
- продвижение результатов интеллектуальной деятельности;
- прототипирование, создание конструкторско-технологической документации на основе проведенных НИР и созданной научно-технической продукции;
- коммерциализации результатов научно-технической деятельности в форме заключения лицензионных договоров о передаче неисключительных прав, создания малых инновационных предприятий;
- сотрудничество с предприятиями-партнерами, членами инновационного пояса университета;
- организация производства высокотехнологичной продукции в инновационных предприятиях, связанных с университетами.

Каждый из рассмотренных видов систем в том или иной форме развивался в рассматриваемых университетах.

Вместе с тем они отмечали существующие слабости или проблемы недостаточной развитости некоторых из вышеперечисленных элементов.

Одним из важных направлений, которое отмечали университеты, стала необходимость встраивания своих инновационных систем в инновационные системы регионов. Данная задача представляется для многих университетов одной из самых важных, так как создавать и развивать инновационную систему вуза можно в том случае, если есть полноценная внешняя среда.

В настоящее время мы уже можем видеть примеры, когда развиваемые инновационные системы университетов во многих субъектах РФ являются центральными, вокруг которых формируется инновационная система региона.

Важным направлением развития инновационной системы университетов стало, в том числе приоритетное развитие организующих элементов инновационной инфраструктуры университета.

Следует отметить, что поддержка программы развития инновационной инфраструктуры в виде выделения субсидий из федерального бюджета закончена. Тем не менее, можно наблюдать реализацию отдельных федеральных программ, направленных на восполнение недостающих

звеньев инновационной системы университетов, как, например, развитие инжиниринговых центров, а также адресная поддержка отдельных университетов по специальным программам.

На период начала реализации программы развития инновационной инфраструктуры многие университеты представляли информацию о созданных внутренних подразделениях университетов, в основном в функции которых входила научная и образовательная деятельность: научно-исследовательские части, отделы управления качеством образования, структуры подготовки кадров высшей квалификации, структуры непрерывного профессионального образования, научно-образовательные центры, отраслевые и научно-исследовательские лаборатории.

Безусловно складывающиеся в университетах системы управления во многом обусловлены существующей государственной политикой. Этим можно объяснить наличие в некоторых университетах таких структур как технопарки и бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования.

Общее (стратегическое) управление инновационной системой в университетах осуществляют ученые советы под председательством ректора университета.

Тенденция последних лет, связанная с текущим управлением инновационной деятельностью в университетах, опирается на формирование специальных структур внутри университетов. Чаще всего такие структурные подразделения находятся в непосредственном подчинении у руководителя университета (ректора). В другую категорию следует отнести университеты, управление инновационной деятельностью которыми возложено на проректоров.

За данными подразделениями в университетах закреплены как функции выполнения научно-исследовательских проектов, так и вопросы сопровождения и обслуживания процессов коммерциализации создаваемых результатов интеллектуальной деятельности. Наличие специализированного подразделения, отвечающего за развитие инновационной деятельности, при грамотном управлении и наличии квалифицированного персонала является важным элементом системы управления. Его важным преимуществом становится аккумулирование информации об инновационной деятельности университета, а также способность генерировать инновационными процессами.

Формирование единой структуры, обеспечивающей аккумулирование информации и управление инновационной деятельностью, показало во многих университетах в ходе реализации программы свою эффективность. Центр управления инновационной деятельностью позволяет всем участникам инновационного процесса, а также лицам, заинтересованным в его участии, получать своевременную и достоверную информацию. Подобные структуры придают гибкость системам управления университетов в вопросах коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Вместе с тем, при выделении подобной структуры руководству университета необходимо учитывать грамотное распределение функций

между всеми создаваемыми структурами, участвующими в инновационном процессе университета, с целью устранения внутренней конкуренции между, способствующей появлению положительной обратной связи.

Безусловно, система управления большинства университетов построена по функциональному принципу. Между тем, встречаются университеты, частично использующие при управлении инновационной деятельностью матричную структуру управления.

Использование матричных структур уже давно доказало свою эффективность, в том числе в организациях научной и инновационной направленности.

Немаловажной составляющей современных инновационных систем университетов являются попечительские советы, куда входят региональные органы власти и предприятия, отвечающие за стратегические вопросы взаимодействия с внешней средой. Следует отметить, что подобные советы в современных российских университетах встречаются достаточно редко. Указанные структуры можно встретить в тех университетах, где существуют тесные связи с региональными отраслевыми предприятиями и идет работа по выполнению совместных НИОКР, а также подготовка кадров для данных предприятий.

Одним из основных направлений реализации программы поддержки развития инновационной инфраструктуры стало укрепление материально-технической базы существующих и созданных элементов инновационной инфраструктуры.

Изменение внешней среды и запущенная технологическая инфраструктура многих университетов стали определяющими в выборе модели развития инновационной инфраструктуры в рамках государственной поддержки программы. Необходимость восполнения социальной, материально-технической, научной базы стало в приоритете формирования инновационной инфраструктуры у некоторых университетов.

Другим важным фактором, учитывающим выбор модели развития инновационной инфраструктуры, является отраслевое направление университета. Например, работы, проводимые в медицинских университетах, характеризуются длительным этапом генерации знаний, и, как следствие, выводом продукции на рынок. Решение данных вопросов может осуществляться при тесном сотрудничестве с организациями, образующими сильную региональную инновационную систему. В качестве примера можно привести модель управления инновационной деятельности Сибирского государственного медицинского университета. Прохождение этапов жизненного цикла продукции (этап генерации знаний, промышленное масштабирование) осуществляется при участии мощной инновационной инфраструктуры, существующей в Томской области, а также тесном сотрудничестве с крупными фармацевтическими компаниями.

Вопросы финансирования инновационной инфраструктуры в университетах решались в основном путем ориентированности на получение грантов и субсидий из государственных фондов, а также за счет феде-

ральных целевых программ. Редкие вузы могут похвастаться поддержкой частного финансирования, особенно за счет зарубежных инвестиций.

Особый интерес при исследовании программ развития инновационной инфраструктуры представляли разделы, раскрывающие основные мероприятия реализации программ.

Например, Тульский государственный университет свою инновационную инфраструктуру разделял на две составляющие: постоянная (это аппарат управления инновационной деятельностью университета, штатные сотрудники (профессорско-преподавательский состав, научные сотрудники, инженерно-технические кадры и т.д.), службы обеспечения (управление по развитию инновационных хозяйственных обществ и предпринимательской деятельности, управление научно-исследовательских работ, технопарк, бизнес-инкубатор, бухгалтерия и т.д.); переменная (это малые инновационные предприятия, кадры, привлекаемые со стороны для проведения научных, опытно-конструкторских, технологических работ; производственные мощности; подразделения, выполняющие продвижение и сбыт инновационной продукции; подразделения, оказывающие специальные услуги для эффективного функционирования инновационной инфраструктуры университета). Некоторые из представленных категорий являются достаточно субъективными. Тем не менее, данный подход дает понимание о направлении развития инновационной инфраструктуры университета.

В настоящее время информация об организациях инновационной инфраструктуры в университетах в рамках проводимого мониторинга собирается в следующем разрезе:

- структурные подразделения университета;
- юридические лица, созданные университетами;
- юридические лица, образующие инновационный пояс университетов.

Подробнее с результатами мониторинга можно ознакомиться в научных работах ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.<sup>14</sup>

Инновационная инфраструктура университетов представляет собой комплекс организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая структурные подразделения университетов, направленные на предоставление финансовых, управленческих, консультационных, материально-технических и организационных услуг; хозяйственные общества и партнерства, созданные с участием вузов, инвестиционные партнеры, поставщики, заказчики инновационной продукции, работ, услуг университетов, федеральные и региональные органы власти.

---

<sup>14</sup> Андреев Ю.Н. Об итогах мониторинга программ развития инновационной инфраструктуры вузов // Инноватика и экспертиза. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Выпуск 1 (10), 2013, с. 205–215.

Андреев Ю.Н. Формирование инновационных систем вузов // Инноватика и экспертиза. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Выпуск 2 (11), 2013, с. 18–30

Андреев Ю.Н., Дуквиц С.В., Храмов Н.Б. Анализ инновационной деятельности вузов в Российской Федерации // Инноватика и экспертиза. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. – М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Выпуска 1 (14), 2015, с. 58–69.

Инновационную инфраструктуру университета условно можно разделить на внутреннюю, включающую структурные подразделения университетов, которые занимаются инновационной деятельностью, а также внешнюю, состоящую из организаций, образующих инновационный пояс университета. По данным Программы 219 на конец 2014 г. в инновационную инфраструктуру университетов вошли 13 393 организации с общей численностью штатных сотрудников более 18 000 человек, а также 882 структурных подразделения университетов со штатной численностью 13 537 человек.

В настоящее время достаточно сложно увидеть целостную картину инновационной инфраструктуры региона с встроенной в ее работу инновационной составляющей вузовского компонента. С этой целью при построении базы данных инновационной инфраструктуры будет учтена система инновационной деятельности университетов.



## **2 .ТИПОВЫЕ ФОРМЫ ДЛЯ СБОРА И ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ ПО ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Рассмотренные в первом разделе документы, регламентирующие порядок организации инновационной инфраструктуры, не имеют унифицированного подхода, что затрудняет, на первый взгляд, возможность определения единой формы учета входящих в инновационную инфраструктуру элементов.

Тем не менее, проведенное в работе исследование позволило выделить основные тенденции государственной инновационной политики, которые легли в основу модернизации базы данных инновационной инфраструктуры страны.

Полная перестройка существующей базы данных стала необходимым и важным шагом в вопросах оптимизации временных затрат по актуализации информации, а также исключению дублирования информации.

Разработанная база данных инновационной инфраструктуры включает в себя следующие элементы:

- субъект инновационной деятельности;
- объект инновационной инфраструктуры.

С целью дальнейшей оценки эффективности необходимо учитывать работу инфраструктурных объектов в инновационных проектах, а также информацию об их присутствии в федеральных и региональных реестрах. В этой связи встал вопрос о необходимости формирования двух баз данных:

- база данных по инновационным проектам;
- база данных по федеральным и региональным реестрам.

### **2.1. Определение набора типовых элементов для формирования базы данных инновационной инфраструктуры Российской Федерации**

Опыт формирования инновационной инфраструктуры в субъектах РФ, а также государственных образовательных организациях, рассмотренный в первом разделе настоящей работы, дал возможность определить следующие организационные элементы, которые и легли в основу определения типовых форм информационной модели инновационной инфраструктуры: юридические лица, совокупность юридических лиц, структурные подразделения юридических лиц, формы взаимодействия юридических лиц.

Типовыми элементами информационной модели инновационной инфраструктуры были определены субъект инновационной деятельности и объект инновационной инфраструктуры.

Основой предлагаемого деления составляющих инновационной инфраструктуры стали правовые механизмы системы организации хозяйственной деятельности в стране.

Субъект инновационной деятельности был определен на базе сложившейся региональной практики государственной поддержки инновационной деятельности.

На федеральном и региональном уровнях встречаются категории научной, научно-технической и (или) инновационной деятельности. Они, в силу рассмотренных документов, являются физическими лицами (в том числе индивидуальными предпринимателями), а также юридическими лицами.

Предлагаемый подход основан на возможности максимального охвата участников научно-технической и инновационной деятельности в стране. Предлагаемое на федеральном уровне определение инновационной инфраструктуры имеет достаточно широкое толкование, позволяющее включать в инновационную инфраструктуру все организации, которые задействованы в цепочке вовлечения результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот. Таким образом, единицей учета инновационной инфраструктуры должно стать юридическое лицо (физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель из категории учета в базе данных инновационной инфраструктуры исключен).

Термин «субъект инновационной деятельности» был использован на основании существующего опыта регионального инновационного законодательства. Под данной категорией понимаются все юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации, осуществляющие или способствующие осуществлению научно-технической и инновационной деятельности в стране.

Все субъекты инновационной деятельности являются составляющей инновационной инфраструктуры России.

В попытках определения круга лиц, входящих в понятие субъекта инновационной деятельности проектируемой базы данных можно ограничиться в силу федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» организациями, содействующими инновационной деятельности, совокупность которых образует инновационную инфраструктуру. Тем не менее, в определении субъекта инновационной деятельности в целях формирования базы данных инновационной инфраструктуры мы отталкиваемся от опыта субъектов РФ, рассмотренного в разделе 1.2. Поэтому в категорию субъектов инновационной деятельности входят юридические лица, как содействующие, так и занимающиеся на территории Российской Федерации научной, научно-технической и инновационной деятельностью. Данный подход, с одной стороны, позволит учитывать весь информационный потенциал ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ (отражая актуализированную информацию), а с другой стороны, опыт формирования, развития и государственной поддержки организации инновационной инфраструктуры всех субъектов РФ.

Необходимость принятия за единицу учета юридическое лицо заключается также и в возможности поддержания информации в актуальном состоянии, используя базу данных Федеральной налоговой службы РФ. Таким образом, по каждому субъекту инновационной деятельности может предоставляться следующая информация согласно выписке из ЕГРЮЛ:

- полное наименование организации;
- сокращенное наименование организации;

- организационно-правовая форма (ОКПФ);
- ИНН;
- ОГРН;
- Субъект РФ, город, адрес;
- руководитель организации;
- форма собственности ОКФС (общероссийский классификатор форм собственности);
- сведения об учредителях;
- ведомство;
- сведения об основном виде деятельности по ОКВЭД.

Основополагающим направлением исследований, проведенных в предыдущем разделе стали нормативные правовые акты, правоустанавливающие форму организации научно-технической и инновационной деятельности на территории Российской Федерации. Данное исследование позволило выявить тенденции ведения инновационной деятельности в России, обеспеченные государственной поддержкой, а также определить их систему организации и управления.

В качестве дополнительной информации по субъекту инновационной деятельности необходимо получение следующей информации:

- официальный веб-сайт организации;
- телефон, факс, адрес электронной почты;
- год основания организации;
- цели и задачи;
- коды ГРНТИ, соответствующие видам деятельности;
- приоритетные направления развития науки, техники и технологий;
- тип организации (вуз, научно-исследовательская организация, конструкторское бюро, проектная организация, опытное предприятие, промышленное предприятие, прочее).

Данная информация обеспечит обратную связь с организациями инновационной инфраструктуры, а также даст возможность осуществлять группировку всех субъектов инновационной деятельности по указанным категориям. Для обеспечения более качественной обратной связи с субъектами инновационной деятельности в информационной системе предусмотрены специальные поля об ответственном лице организации, с которым осуществляется работа сотрудниками ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

Важной информационной составляющей субъекта инновационной деятельности является нормативный правовой акт, принятый на федеральном уровне или уровне субъекта РФ, в отношении организации. Информация предоставляется в том случае, если есть специальный нормативный документ, закрепляющий за организацией функции, связанные с выполнением научно-технической и инновационной деятельности. Выбор документа осуществляется из базы данных нормативных правовых актов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

Субъект инновационной деятельности может быть элементом инновационной инфраструктуры. В этом случае очень важно определить, к какой категории он относится. В ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ были разра-

ботаны и выделены следующие типы инновационной инфраструктуры, в соответствии с которыми осуществляется сбор информации:

- производственно-технологическая;
- информационная;
- экспертно-консалтинговая;
- кадровая;
- финансовая;
- сбытовая.

Данный подход учитывает основные функции, которые закрепляются за организациями, образующими инновационную инфраструктуру.

В свою очередь к производственно-технологическому типу инновационной инфраструктуры могут быть отнесены инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, технопарки, центры коллективного пользования, инжиниринговые центры.

К типу информационной инновационной инфраструктуры следует отнести информационно-аналитические центры, научно-координационные центры, статистические центры, центры доступа.

Экспертно-консалтинговый тип инновационной инфраструктуры включает в себя инновационные центры, коучинг центры, центры консалтинга, центры трансфера технологий.

В финансовом секторе инновационной инфраструктуры находятся такие категории как бюджетные фонды, венчурные фонды, страховые фонды, финансовые институты.

Кадровая группа определяется автоматически при выборе в поле «тип организации» категорию «вуз». Следует отметить, что другие организации, отвечающие за кадровую составляющую инновационной инфраструктуры, в базе данных в настоящее время не учитываются.

Оператор работы с системой будет заполнять данное поле, выбирая нужный объект, лишь в том случае, если организация выполняет функцию, входящую в понятие инновационной инфраструктуры.

В организациях разного типа идет активное формирование элементов инновационной инфраструктуры. Сегодня можно наблюдать как производственные предприятия в качестве структурных подразделений создают бизнес-инкубаторы, инжиниринговые центры, центры трансфера технологий. Аналогичная картина наблюдается в высших учебных заведениях, научно-исследовательских организациях.

С целью учета всех функций научно-технической и инновационной деятельности, а также элементов инновационной инфраструктуры, входящих в системы юридических лиц в качестве структурных подразделений в базу данных вводится новая категория «Структурное подразделение субъекта инновационной деятельности». По каждому структурному подразделению представляется следующая информация:

- полное название структурного подразделения;
- выполняемые функции;
- штатная численность работников;
- контакты руководителя структурного подразделения;
- время создания.

С целью систематизации всех баз данных ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ подход к заполнению форм по структурным подразделениям юридического лица был взят из базы данных Института по развитию инновационной инфраструктуры университетов.

Дополнительно, в том случае, если структурное подразделение может быть отнесено к одной из категорий элементов инновационной инфраструктуры, оператором заполняется форма «структурное подразделение как субъект инновационной инфраструктуры». Выбор элемента инновационной инфраструктуры осуществляется аналогично рассмотренному ранее: производственно-технологическая инфраструктура, информационная инфраструктура, экспертно-консалтинговая инфраструктура, кадровая инфраструктура, финансовая инфраструктура, сбытовая инфраструктура.

Важной составляющей работы субъекта инновационной деятельности является его внешняя деятельность. С этой целью необходимо учитывать следующие вопросы:

- а) формы взаимодействия с другими организациями:
  - 1) организация является учредителем другой организации (в том числе МИП-217);
  - 2) финансирование организаций (как пример фонды развития);
  - 3) партнерские отношения;
- б) участие в научно-технических и инновационных проектах:
  - 1) федеральные программы:
    - программы инновационного развития;
    - региональные программы;
    - муниципальные программы;
    - частные программы;
  - 2) форма участия в программе:
    - разработчик;
    - заказчик;
    - исполнитель.

Еще одним важным моментом является взаимосвязь субъекта инновационной деятельности с другими типовыми элементами инновационной инфраструктуры: а именно объектом инновационной инфраструктуры, региональным инновационным проектом, а также различными региональными или федеральными реестрами.

Рассмотренные в первом разделе элементы инновационной инфраструктуры по своей структуре могут быть разными. Это, в первую очередь, касается таких видов, как технопарки, наукограды, технологические платформы, индустриальные парки, особые экономические зоны, кластеры.

Все перечисленные виды объединяет общий подход к системе организации их деятельности. Каждый из указанных видов (а это можно увидеть по материалам, представленным в приложениях А и Б) включает в себя несколько организаций (юридических лиц), при этом каждая из организаций выполняет свою роль: управляющая компания, базовая организация, резидент.

С этой целью предлагается в систему элементов инновационной инфраструктуры внедрить новый типовой элемент – объект инновационной инфраструктуры.

Суть данного элемента заключается в том, что достаточно использовать предлагаемую форму для отражения разных по своей природе объектов инновационной инфраструктуры.

С точки зрения ведения базы данных объект инновационной инфраструктуры представляет собой форму взаимодействия субъектов инновационной инфраструктуры, где каждый субъект выполняет свою роль (см. рис. 1).



**Рис. 1. Форма представления субъектов инновационной деятельности и объектов инновационной инфраструктуры в базе данных**

Исходя из существующей практики формирования инновационной инфраструктуры России, в настоящее время можно выделить следующие ее элементы, которые будут иметь форму объекта инновационной инфраструктуры:

- технологические парки;
- индустриальные парки;
- технополисы;
- кластеры;

- наукограды;
- особые экономические зоны;
- научно-промышленные объединения;
- инновационный центр «Сколково».

Данный перечень является открытым и может пополняться в зависимости от появляющихся новых объектов инновационной инфраструктуры.

В базе данных также учитывается возможность, когда каждая категория объектов инновационной инфраструктуры может быть сгруппирована по какому-либо признаку. Одним из объединяющих признаков группировки объектов инновационной инфраструктуры должен стать реестр или инновационный проект, в который входит объект инновационной инфраструктуры. Объединяющим признаком может также стать и нормативный правовой акт, правоустанавливающий деятельность создаваемого объекта инновационной инфраструктуры.

Объекты инновационной инфраструктуры развиваются при федеральной и региональной поддержке. На каждом уровне определяются требования к их созданию и форме организации, соответствие которым дает возможность государственной поддержки соответствующего уровня. Необходимость учета всех тенденций государственной поддержки обеспечивает возможность полного представления развития объектов инновационной инфраструктуры.

Например, на федеральном уровне регулируется вопрос о наукоградах, которые в силу рассмотренных ранее документов являются составляющими инновационной инфраструктуры России. Таким образом, можно выделить объект инновационной инфраструктуры и присвоить ему наименование в базе данных наукоград. Исходя из действующего законодательства, в настоящее время существует 13 наукоградов в 6 Субъектах РФ. Таким образом, в базе данных будет создана одна категория объекта инновационной инфраструктуры «наукоград», при этом в систему будут занесены под данной категорией 13 наукоградов России. Тоже касается и особых экономических зон. В силу предмета проведения нашего исследования в базе данных инновационной инфраструктуры будут отражены лишь особые экономические зоны технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ).

Сложнее ситуация в отношении категорий, которые регулируются одновременно на обоих уровнях (федеральном и региональном). Тем не менее, предлагаемая информационная модель призвана решить и эту проблему. Например, на федеральном уровне были рассмотрены и представлены в первом разделе настоящей работы такие объекты инновационной инфраструктуры, как технопарки и технопарки в сфере высоких технологий. Каждый из объектов в базе данных целесообразно отображать в разных категориях, так как федеральное законодательство выделяет две разные категории, наделяя их особыми признаками. Федеральную поддержку в настоящее время получают 12 технопарков в сфере высоких технологий, расположенных в 10 субъектах РФ, информация о которых была представлена в первом разделе. Управление федеральной программой поддержки их развития возложено на Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Таким образом, категория объекта инновационной инфраструктуры одна «технопарк в сфере высоких технологий», которая объединяет в себе 12 технопарков. Также объединяющей категорией указанных технопарков является федеральная программа поддержки.

В свою очередь понятие технопарк в сфере высоких технологий встречается и в региональном законодательстве. Например, в соответствии с законом г. Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы» было введено понятие «технопарк в сфере высоких технологий». Поддержка технопарков в сфере высоких технологий предусмотрена подпрограммой «Москва – город для бизнеса и инноваций государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства города Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП. В соответствии с программой предусмотрены средства федерального и регионального бюджетов на реализацию мероприятий по строительству технопарка в сфере высоких технологий МФТИ поселок Северный.

Постановлением Правительства Москвы от 30.09.2013 № 644-ПП «О мерах, направленных на создание технопарка в сфере высоких технологий на территории района Северный города Москвы» было установлено создать на территории района Северный города Москвы технопарк в сфере высоких технологий на базе вновь создаваемого имущественного комплекса, определив Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Центр инновационного развития» управляющей компанией проекта создания указанного технопарка.

Данная информация является важной составляющей базы данных объектов инновационной инфраструктуры.

Технопарки в соответствии с большей частью рассмотренных федеральных и региональных нормативных правовых актов представляют собой имущественный комплекс, управление которым осуществляет специализированная управляющая компания.

С этой целью при заполнении карточки «объект инновационной инфраструктуры» предусмотрены поля «площадь (территории)» и «имущество, которым располагает объект».

Форма для заполнения объекта инновационной инфраструктуры подходит и для сетевых образований, играющих важную роль в государственной инновационной политике России – это кластеры и технологические платформы.

Указанные категории объектов инновационной инфраструктуры, как и рассмотренные ранее технопарки, представляют собой сложную структуру, объединяющую под общей целью и единым названием разные организации. В нашем случае – это субъекты инновационной деятельности.

Безусловно, сама система таких сложных структур, как технопарки или, например, инновационно-территориальные кластеры разная (это наглядно видно в материалах, представленных в приложении А). Тем не менее, подход к их учету в базе данных инновационной инфраструктуры будет одинаковым.

Предлагаемые к внедрению типовые элементы инновационной инфраструктуры являются важной составляющей инновационной деятельности России.



Рассмотренный подход позволит максимально отразить существующую систему управления инновационной инфраструктуры, основанную на российском законодательстве, а также опыте функционирования ее отдельных элементов.

Вместе с тем, осуществление сбора информации по указанным формам обеспечит возможность в дальнейшем формировать информацию о таких составляющих национальной инновационной системы, как производство и коммерциализация знаний и технологий, взаимодействие научных, образовательных и бизнес структур.

Предлагаемая система обеспечивает возможность готовить оперативную информацию по инновационной инфраструктуре России, четко выделяя инфраструктуру научно-технической и инновационной деятельности, а также инфраструктуру коммерциализации инноваций.

Разработанная информационная модель упорядочивает сложную и разнородную структуру основных составляющих национальной инновационной системы.

Формируемая база данных при правильной организации позволит отражать все основные веяния государственной политики, направленной на развитие национальной инновационной системы, а также видеть основные тенденции ее реализации по данным мониторинга основных участников научно-технического и инновационного процесса.

## **2.2. Технология сбора и обработки информации по основным элементам инновационной инфраструктуры**

Технология сбора и обработки информации должна основываться на тесном взаимодействии Минобрнауки России с другими федеральными и региональными органами государственной власти, в функции которых входят задачи поддержания и развития инновационной инфраструктуры. Получение подобной информации, с одной стороны, позволит своевременно и в полном объеме формировать карту инновационной инфраструктуры Российской Федерации а, с другой стороны, комплексная информация о развитии инновационной инфраструктуры позволит проводить качественную оценку ее социально-экономической эффективности.

Мониторинг состояния инновационной инфраструктуры проводится в несколько этапов:

- сбор и обновление информации об организациях инновационной инфраструктуры;
- упорядочение информации и унификация данных в единую информационную среду;
- анализ полученных данных.

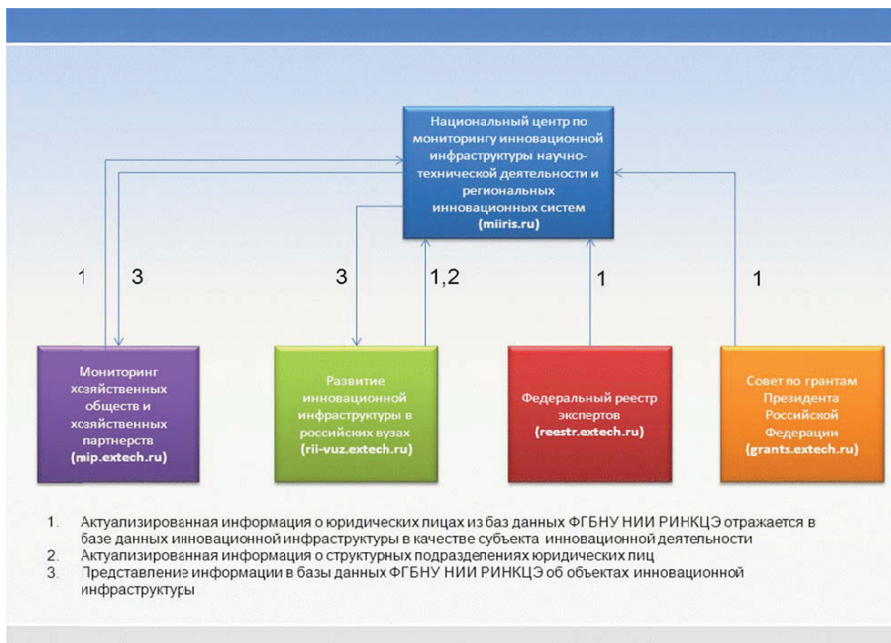
При этом основными источниками для мониторинга инновационной инфраструктуры являются:

- федеральные и региональные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы научной, научно–технической и инновационной деятельности;
- данные, полученные на предыдущих этапах мониторинга;
- данные государственной статистической отчетности;
- данные региональных органов исполнительной власти;

- открытые источники информации;
- программы развития инновационной инфраструктуры федеральных образовательных учреждений высшего профессионального образования;
- программа создания хозяйственных обществ (партнерств) высшими учебными заведениями и научными учреждениями.
- информационные ресурсы ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

Основным инструментом сбора и обновления данных об инновационной инфраструктуре России является информационный ресурс <http://www.miiris.ru>.

С целью оптимизации работы по сбору данных проведена работа по унификации полей элементов инновационной инфраструктуры с существующими ресурсами ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Адаптация разработанных типовых элементов формирования информационной модели инновационной инфраструктуры Российской Федерации к существующим информационным ресурсам ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ осуществлялась с целью автоматического обновления <http://www.miiris.ru>, используя процесс актуализации других баз данных. Технология взаимодействия информационных ресурсов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ представлена на рис. 2.



**Рис. 2. Формы взаимодействия информационных ресурсов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ с целью актуализации информации об инновационной инфраструктуре России**

Получаемая информация на сайте национального центра по мониторингу инновационной инфраструктуры научно-технической деятельности и региональных инновационных систем (<http://www.miiiris.ru>) из других ресурсов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ затрагивает лишь данные о юридических лицах, отражаясь на <http://www.miiiris.ru> в разделе субъекты инновационной деятельности. В свою очередь информация, которая аккумулируется на сайте национального центра по мониторингу инновационной инфраструктуры научно-технической деятельности и региональных инновационных систем может быть использована в базах данных мониторинга хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств и развития инновационной инфраструктуры в российских университетах.

Основным источником информации по объектам инновационной инфраструктуры являются официальные сайты федеральных и региональных органов государственной власти, а также нормативные правовые акты.

В данном случае происходит работа по поиску и сбору информации, исходя из программ поддержки инновационной деятельности на федеральном и региональном уровнях, федеральных и региональных реестрах субъектов инновационной деятельности, а также объектов инновационной инфраструктуры.

Представление информации, поступающей на информационный ресурс центра мониторинга инновационной инфраструктуры научно-технической деятельности и региональных инновационных систем, напрямую от организаций требует проведения экспертной оценки на соответствие их деятельности инновационной. Данная работа в последующем должна обеспечить возможность помочь федеральным и региональным органам исполнительной власти в принятии решений о включении подобных организаций в государственные реестры с целью предоставления поддержки, предусмотренной инновационной политикой.

Разработанный подход к учету организаций, входящих в инновационную инфраструктуру России, отражает комплексную картину развития инновационной деятельности. Новая система учета организаций инновационной инфраструктуры позволит отражать все основные тенденции инновационной деятельности, а также механизмы реализации государственной инновационной политики.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При проведении исследования не ставилась задача оценки действующего законодательства в вопросах определения и регулирования развития инновационной инфраструктуры. Центральной задачей исследования стало выявление основных тенденций правового регулирования инновационной инфраструктуры на федеральном и региональном уровнях с целью их максимального отражения в разработанных типовых формах учета элементов инновационной инфраструктуры для внесения информации в базу данных. Несмотря на достаточно разные во многих регионах подходы к определению данного вопроса, проблема была решена.

На федеральном уровне рассмотрены основные нормативные документы, правоустанавливающие порядок формирования национальной инновационной системы и ее составляющих.

Для выявления основных тенденций форм организации инновационной деятельности, обеспеченной поддержкой на федеральном уровне, была обобщенная информация о территориальных и сетевых образованиях научно-технического и инновационного развития.

Исследование региональных нормативных правовых актов позволило обобщить практику поддержки основных участников инновационной деятельности с целью определения единой схемы учета организаций инновационной инфраструктуры.

Немаловажным в построении информационной модели стал опыт реализации государственной программы поддержки развития инновационной инфраструктуры в российских университетах. Существующий в ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ подход к организации мониторинга инновационной инфраструктуры университетов лег в основу формирования новой базы данных.

В результате проведенных работ была предложена новая информационная модель учета организаций инновационной инфраструктуры, основными составляющими которой стали следующие элементы:

- субъект инновационной деятельности;
- объект инновационной инфраструктуры;
- инновационный проект;
- федеральные и региональные реестры.

Данный подход позволяет обобщить федеральную и региональную практику создания и поддержки организаций, являющихся составляющими национальной инновационной системы, а также позволит устранить дублирование информации и оптимизировать работу сотрудников по работе с базой данных.

В тоже время, для формирования наиболее комплексной картины инновационной инфраструктуры России необходимо тесное сотрудничество с региональными органами государственной власти, работа с которыми позволит получать своевременную и достоверную информацию о политике создания и поддержке инновационной инфраструктуры.

Территориальные и сетевые образования научно-технического и инновационного развития

Тип объекта инновационной инфраструктуры	Основные нормативные документы	Закрепленное понятие	Основные элементы система управления	Субъект РФ	Виды объектов инновационной инфраструктуры	Основные механизмы федеральной поддержки
1	2	3	4	5	6	7
<p>Инновационный центр «Сколково»</p>	<p>Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»</p>	<p>Инновационный центр «Сколково» – совокупность инфраструктуры территории инновационного центра «Сколково» и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры</p>	<p>Управляющая компания - российское юридическое лицо, на которое в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, возложена реализация проекта; — дочернее общество управляющей компании — хозяйственное общество, созданное управляющей компанией исключительно в целях осуществления в соответствии с настоящим Федеральным законом части функций управляющей компании; — управляющие компания — управляющая компания и дочерние общества управляющей компании; — участник проекта — российское юридическое лицо, созданное исключительно в целях осуществления исследовательской деятельности и получившее статус участника проекта</p>	<p>Москва</p>	<p>—</p>	<p>Специальный налоговый режим для налогоплательщика организации, получившей статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов. Возмещение затрат по уплате таможенных платежей</p>

1	2	3	4	5	6	7
Техно-парки в сфере вы-соких техноло-гий!	Распоряжение Правительства РФ от 10.03.2006 № 328-р «О государст-венной про-грамме «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере вы-соких техно-логий»	Технопарк в сфере высоких технологий представляет собой форму территориаль-ной интеграции коммерче-ских и некоммерческих ор-ганизаций науки и образо-вания, финансовых инсти-тутов, предприятий и пред-принимателей, взаимодей-ствующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществ-ляющих формирование со-временной технологической и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных про-ектов	Министерством связи и массовых коммуни-каций Российской Федерации образована Межведомственная комиссия по координа-ции деятельности по созданию, функ-ционированию и раз-витию технопарков в сфере высоких техно-логий. Функции по созданию технопарка в сфере высоких технологий и управлению им осу-ществляет управлю-щая компания. Резиденты – органи-зации и индивидуаль-ные предприниматели, ведущие предприни-мательскую деятель-ность в высокотехно-логических отраслях экономики на терри-тории технопарка	Тюменская область Кемеровская область Республика Мордовия Новосибирская область Республика Татарстан Республика Татарстан Республика Татарстан Нижегородская область Пензенская область Самарская область Москва Свердловская область	Технопарк в сфере высо-ких технологий! Западно-Сибирский инновацион-ный центр! Технопарк в г. Кемерово («Кузбасский технопарк») Технопарк в сфере высоких технологий «Технопарк Мордовия» «Технопарк Новосибирско-го Академгородка» Технопарк в сфере высо-ких технологий «ИТ-парк» Технопарк в сфере высоких технологий «Технополис «Химград» «ИТ-парк» в г. Набережные Челны «ИТ-парк Анкудиновка» «Технопарк высоких техно-логий» Технопарк в сфере высо-ких технологий «Жигулев-ская долина» «Физтехпарк» Технопарк «Университетский»	В соответствии с указанной про-граммой объекты инфраструктуры технопарков соз-даются, в том числе за счет средств федераль-ного бюджета

<sup>1</sup> Данные по технопаркам представлены на основании презентации министра связи и массовых коммуникаций РФ Н. Никифорова «Итоги реализации комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». Available at: [http://minsvyaz.ru/uploaded/presentations/presentationtsiya-ministra\\_obschic\\_hogi\\_267Mzqe.pdf](http://minsvyaz.ru/uploaded/presentations/presentationtsiya-ministra_obschic_hogi_267Mzqe.pdf). Просмотр 12.08.2015.

1	2	3	4	5	6	7
Индустриальные (промышленные) парки	Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»	Индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации Резиденты	Управляемые управляющей компанией. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции главного распорядителя средств федерального бюджета – Минпромторг России	По данным информационной системы Ассоциации индустриальных парков в РФ в настоящее время действует 85 ( <a href="http://www.indparks.ru/investors/map">http://www.indparks.ru/investors/map</a> )		Предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям – управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков (или) технопарков на возмещение части затрат на оплату процентов по кредитам
Особые экономические зоны технико-внедренческого типа	Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»	Под технико-внедренческой деятельностью понимаются инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем, а также предоставление резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны услуг инновационной инфраструктурой, необходимой для осуществления их деятельности	Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами возлагаются на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти – Минэкономразвития России. Отдельные полномочия по управлению особыми экономическими зонами могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо переданы управляющей компании. В целях координации деятельности создается наблюдательный совет особой экономической зоны. Резидентом технико-внедренческой особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской	Московская область Санкт-Петербург Москва Томская область Республика Татарстан	ОЭЗ ТВТ «Дубна» ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург» ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» ОЭЗ ТВТ «Томск» ОЭЗ ТВТ «Инополис»	Таможенные процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза. Специальный налоговый режим, предусмотренный налоговым законодательством Российской Федерации. Особенности применения законодательства Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле

1	2	3	4	5	6	7
<p>Инновационный территориальный кластер</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»</p>	<p>–</p>	<p>Федеральным органом исполнительной власти – главным распорядителем средств федерального бюджета – Минэкономразвития России; Уполномоченный орган исполнительной власти, определенный для взаимодействия с Минэкономразвития России. Наличие организации, осуществляющей в соответствии с заключенным с организациями-участниками договором координацию их деятельности</p>	<p>Алтайский край Архангельская область Калужская область Кемеровская область Красноярский край Москва Московская область</p>	<p>Биофармацевтический кластер Судостроительный инновационный территориальный кластер Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины ИПК «Комплексная переработка угля и техногенных отходов» Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск Кластер «Зеленоград» Новые материалы, лазерные и радиационные технологии (г. Троицк) Биотехнологический инновационный территориальный кластер Пушино Инновационный территориальный кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне Кластер «Физтех XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки)</p>	<p>Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию комплексов инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров</p>



1	2	3	4	5	6	7
			<p>Нижегородская область</p> <p>Новосибирская область</p> <p>Пермский край</p> <p>Республика Башкортостан</p> <p>Республика Мордовия</p> <p>Республика Татарстан</p> <p>Самарская область</p> <p>Санкт-Петербург</p> <p>Свердловская область</p> <p>Томская область</p> <p>Ульяновская область</p> <p>Хабаровский край</p>	<p>Нижегородский индустриальный инновационный кластер в области автомобилестроения и нефтехимии</p> <p>Саровский инновационный кластер</p> <p>Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий</p> <p>Инновационный территориальный кластер ракетного двигателестроения Технополис «Новый звездный»</p> <p>Нефтехимический территориальный кластер</p> <p>Энергоэффективная светотехника и интеллектуальные системы управления освещением</p> <p>Камский инновационный территориально – производственный кластер</p> <p>Аэрокосмический кластер</p> <p>Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций</p> <p>Ленинградская область</p> <p>Кластер медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий</p> <p>Титановый кластер</p> <p>Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии</p> <p>Консорциум «Научно-образовательно-производственный кластер «Ульяновск-Авиа»</p> <p>Ядерно-инновационный кластер города Димитровграда</p> <p>Инновационный территориальный кластер авиастроения и судостроения</p>		

1	Наукоград	1	2	3	4	5	6	7	
Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»	Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Наукоград Российской Федерации – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высший потенциал научно-технологического развития ад. с прадобразующим научно-производственным комплексом	Наукоград – совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации; Инфраструктура наукограда – совокупность организаций, обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда. Критерии присвоения муниципального образования статуса наукограда	1. Муниципальное образование, претендующее на присвоение статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории данного муниципального образования. 2. Научно-производственный комплекс муниципально-го образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, должен быть градообразующим. 3. В научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, входят юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории данного муниципального образования:	1) научные организации, образовательные организации высшего образования и иные организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, при наличии у них в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, государственной аккредитации;	1) научные организации, образовательные организации высшего образования и иные организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, при наличии у них в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, государственной аккредитации;	2) организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство продукции, выполнение работ и оказание услуг, при условии, что доля производства наукоградской продукции (в стоимостном выражении), соответствующей приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации в течение предшествующих трех лет, составляет не менее 50 процентов их общего объема производства	г. Бийск г. Обнинск. г. Дубна, Жуковский, г. Королев, г. Протвино, г. Пушкино, г. Реутов, г. Фрязино, г. Черноголовка п. Кольцово г. Мичуринск г. Троицк	Распределение межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку социальной, инновационной инфраструктуры наукограда Российской Федерации бюджетам субъектов РФ

Основные формы организации инновационной деятельности, закрепленные в законодательстве субъектов РФ

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Нормативные правовые документы, регламентирующие инновационную деятельность в субъекте РФ	Основные формы ведения инновационной деятельности, закрепленные в нормативных правовых актах субъектов РФ
1	Алтайский край	<p>Закон Алтайского края от 04.09.2013 № 46–3С «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае»</p> <p>Закон Алтайского края от 07.09.2009 № 62–3С (ред. от 29.06.2015) «О полосах инновационного развития в Алтайском крае»</p>	<p>Инновационный территориальный кластер (кластер) – совокупность предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно–исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации инновационной продукции.</p> <p>Технологический парк Алтайского края (технопарк) – объект инновационной инфраструктуры, созданный в целях интеграции организаций науки, образования, производства и финансовых институтов, направленный на формирование современной технологической и организационной среды для осуществления инновационной деятельности.</p> <p>Полос инновационного развития – территориально обособленный комплекс взаимосвязанных производств, научно–исследовательских подразделений и обслуживающих центров, динамичный рост и инновационная активность которых создают условия для развития окружающего экономического пространства.</p> <p>Территория полосы инновационного развития – земельный участок, находящийся в краевой, муниципальной или частной собственности, предназначенный для размещения и функционирования производств, научно–исследовательских подразделений и обслуживающих центров в соответствии с документами территориального планирования.</p> <p>Инициатор формирования полосы инновационного развития – орган исполнительной власти Алтайского края, орган местного самоуправления или заинтересованный хозяйствующий субъект, являющийся собственником, владельцем, пользователем земельного участка, которые вносят заявку на формирование полосы инновационного развития.</p> <p>Уполномоченный орган по формированию полосы инновационного развития и управлению им – определяемый Администрацией Алтайского края орган исполнительной власти Алтайского края, осуществляющий функции по формированию полос инновационного развития и управлению ими в соответствии с его отраслевой принадлежностью.</p> <p>Резидент полосы инновационного развития – хозяйствующий субъект, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования Алтайского края, в границах которого расположен полюс инновационного развития, и заключивший с уполномоченным органом договор об осуществлении деятельности на территории полосы инновационного развития</p>

1	2	3	4
2	Амур- ская область	Закон Амурской области от 31.08.2007 № 365–ОЗ (ред. от 11.11.2013) «Об инновационной деятельности в Амурской области»	Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально–технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг Областной реестр инновационных проектов – банк данных высокоэффективных инновационных проектов, содержащий сведения о субъектах инновационной деятельности, об основных характеристиках (этапах реализации) инновационных проектов, о сроках их окупаемости и стоимости
3	Архангель- ская область	Закон Архангельской области от 29.10.2012 № 567–34–ОЗ (ред. от 17.10.2013) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Архангельской области»	–
4	Астраханская область	Специальный закон отсутствует. По развитию инновационной инфраструктур- е есть закон, поддерживающий деятельность бизнес инкубаторов в регионе: Постановление Правительства Астраханской области от 26.10.2006 № 370–П «Об организации деятельности бизнес–инку- баторов на территории Астраханской области»	Под бизнес–инкубатором на территории Астраханской области понимается созданный исполнительными органами государственной власти Астраханской области объект инфраструктуры, осуществляющий поддержку субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности на условиях и в порядке, установленных настоящим Положением
5	Белго- род- ская область	Закон Белгородской области от 01.10.2009 № 296 «Об инновационной деятельности и иннова- ционной политике на территории Белгород- ской области»  Постановление губернатора Белгородской обл. от 25.12.2006 № 170 (ред. от 14.03.2014) «О создании и обеспечении деятельности ин- новационного «Бизнес–инкубатора»	Инновационная инфраструктура – организационно–методическое, информационное, консультационное, финансовое, организационно–методическое, информационное, консультационное и иное обслуживание инновационной деятельности. Субъекты инновационной деятельности – физические лица, юридические лица независимо от их организационно–правовых форм и форм собственности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Белгородской области. Областной реестр инноваций – банк данных высокоэффективных инновационных проектов, прошедших экспертизу в порядке, установленном правительством Белгородской области. Бизнес–ангелы – частные инвесторы, вкладывающие капиталы в проекты с высокой степенью коммерческого риска. Под бизнес–инкубатором понимается объект инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющий поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду нежилых помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг

1	2	3	4
6	Брянская область	Закон Брянской области от 09.06.2006 № 39-3 (ред. от 05.05.2014) «О науке, научно-технической и инновационной деятельности в Брянской области»	Понятия, применяемые в законе «О науке, научно-технической и инновационной деятельности в Брянской области», используются в значениях, установленных Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике»
7	Владимирская область	Закон Владимирской области от 05.04.1999 № 17-ОЗ (ред. от 04.05.2012) «О научно-технической политике и мерах государственной поддержки научной, научно-технической деятельности и инноваций во Владимирской области»	Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. Субъект научной и (или) научно-технической деятельности – физическое лицо – гражданин Российской Федерации, а также иностранный гражданин, лицо без гражданства, осуществляющий научную и (или) научно-техническую деятельность в пределах прав, установленных действующим законодательством, и юридическое лицо при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена его учредительными документами
8	Волгоградская область	Закон Волгоградской области от 25.12.2012 № 176-ОД (ред. от 14.07.2015) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Волгоградской области»	Нет закрепленных на уровне специального закона понятий
9	Вологодская область	Закон Вологодской области от 05.07.2012 № 2810-ОЗ (ред. от 07.05.2014) «О научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности и государственной поддержке инновационной деятельности в Вологодской области»	Нет закрепленных на уровне специального закона понятий
10	Воронежская область	Закон Воронежской области от 06.10.2011 № 133-ОЗ (ред. от 10.06.2014) «Об инновационной политике Воронежской области» Закон Воронежской области от 05.06.2006 № 43-ОЗ (ред. от 06.11.2013) «О технопарках в Воронежской области»	Субъекты инновационной деятельности – юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность. Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. Областной реестр инновационных проектов – банк данных высокоэффективных инновационных проектов, прошедших экспертизу в установленном порядке. Инновационная система – совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государственной политики в области развития инновационной системы

1	2	3	4
			<p>Технопарк – форма организации инновационной деятельности промышленных предприятий, научных организаций, проектно–конструкторских бюро, учебных заведений или их подразделений, компактно расположенных на обособленной территории или нескольких обособленных территориях.</p> <p>Резидент технопарка – организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, реализующие инновационный проект на территории технопарка и пользующиеся его инфраструктурой.</p> <p>Управляющая организация технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и управляет технопарком.</p> <p>Инфраструктура технопарка – совокупность производственных помещений, офисных зданий, промышленного и технологического оборудования, объектов инженерной, транспортной и иных инфраструктур.</p> <p>Базовая организация технопарка – промышленное предприятие, конструкторское бюро, научно-исследовательская организация, высшее учебное заведение, предоставляющие территорию, производственные и офисные площади, необходимое оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством</p>
11	Еврейская автономная область	<p>Закон ЕАО от 22.07.2015 № 755-О3</p> <p>«О мерах стимулирования деятельности промышленных и агропромышленных парков на территории Еврейской автономной области»</p>	<p>Промышленный парк, агропромышленный парк (далее – парк) – совокупность объектов недвижимости и инфраструктуры, земельных участков, административных, производственных, складских и иных помещений, обеспечивающих деятельность парка, предназначенная для осуществления производства субъектами малого и среднего предпринимательства и предоставления условий для их эффективной работы, управляемая управляющей компанией.</p> <p>Управляющая компания – юридическое лицо, осуществляющее по управлению, созданию, развитию и функционированию парков, размещающее резидентов парка, координирующее их деятельность, а также оказывающее комплекс услуг, содействующих успешному развитию резидентов парка, и которому принадлежит на праве собственности или ином вещном праве имущественный комплекс парка.</p> <p>Резидент парка – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которые не применяют упрощенную систему налогообложения, заключившие с управляющей компанией парка соглашение о ведении хозяйственной деятельности на территории парка, в котором определяется порядок и условия осуществления деятельности резидента парка на территории парка, права и обязанности управляющей компании парка, а также местонахождение организации на территории парка</p>
12	Забайкальский край	<p>Закон Забайкальского края от 20.11.2009 № 275-ЗБК (ред. от 08.12.2014)</p> <p>«Об инновационной деятельности в Забайкальском крае»</p>	<p>Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально–технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.</p> <p>Субъекты государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности – осуществляющие деятельность на территории Забайкальского края физические лица и юридические лица любой организационно-правовой формы и формы собственности, в отношении которых настоящим Законом края предусмотрена государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности</p>

1	2	3	4
13	Ивановская область	<p>Закон Ивановской области от 13.12.2007 № 181-ОЗ «Об инновационной деятельности в сфере науки и высшего образования»</p> <p>Закон Ивановской области от 14.02.2013 № 3-ОЗ (ред. от 19.02.2014) «Об индустриальных парках в Ивановской области»</p>	<p>Субъект инновационной деятельности – физическое либо юридическое лицо, осуществляющее инновационную деятельность.</p> <p>Индустриальный парк – управляемый единым оператором (управляющей компанией) комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка (земельных участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями (помещениями) и сооружениями, обеспеченный энергоснабжением, инженерной и транспортной инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения производства.</p> <p>Уполномоченный орган по созданию индустриального парка – определяемый Губернатором Ивановской области центральный исполнительный орган государственной власти Ивановской области, ответственный за координацию работ по созданию и функционированию индустриального парка.</p> <p>Наблюдательный совет – созданный Правительством Ивановской области коллегиальный совещательный орган, осуществляющий функции контроля за деятельностью индустриальных парков.</p> <p>Управляющая компания – юридическое лицо, на которое возложены функции, связанные с созданием индустриального парка, в том числе необходимого инфраструктурного обеспечения, его управлением, а также эксплуатацией объектов инфраструктуры и иных объектов, находящихся на территории индустриального парка.</p> <p>Соглашение о создании индустриального парка – соглашение, заключаемое между уполномоченным органом, органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования Ивановской области и управляющей компанией, о создании и функционировании индустриального парка.</p> <p>Резидент индустриального парка – хозяйствующий субъект, в том числе субъект малого и среднего предпринимательства, заключивший на условиях и в порядке, установленном настоящим Законом, соглашение о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка, запись о чем внесена в реестр индустриальных парков</p>
14	Иркутская область	<p>Закон Иркутской области от 05.05.2004 № 21-оз (ред. от 11.06.2014) «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности»</p> <p>Постановление администрации г. Иркутска от 23.03.2012 № 031-06-604/12 (ред. от 03.07.2015) «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий инновационной инфраструктуре из бюджета города Иркутска на возмещение затрат в связи с оказанием услуг венчурного партнера»</p>	<p>Субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность на территории области в соответствии с действующим законодательством, а также организацией инновационной инфраструктуры.</p> <p>Инновационная инфраструктура – субъекты малого и среднего предпринимательства, способствующие инновационной деятельности (инновационно-технологические центры, технологические инкубаторы, технопарки, учебно-деловые центры и другие специализированные организации)</p>

1	2	3	4
15	Кабардино-Балкарская Республика	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29.06.2002 № 39-РЗ (ред. от 19.12.2011, с изм. от 30.12.2014) «Об инновационной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике»	Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг Инновационная сфера – сфера деятельности производителей и потребителей инновационной продукции (работ, услуг), включающая создание и распространение инноваций
16	Калининградская область	Специальный закон отсутствует. Однако есть нормы, закрепленные в законе Калининградской области от 02.07.2012 № 134 «О промышленной политике Калининградской области»	–
17	Калужская область	Закон Калужской области от 04.07.2002 № 134-ОЗ (ред. от 05.12.2014) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Калужской области»	Субъекты инновационной деятельности – юридические лица и граждане, осуществляющие инновационную деятельность без образования юридического лица, выполняющие следующие виды работ и услуг: – прикладные научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, завершаемые изготовлением опытного и (или) промышленного образца, разработкой технологии, готовой к внедрению в производство; – внедрение в производство новой или усовершенствованной продукции, применение новой или усовершенствованной технологии для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции; – технологическое переоснащение и подготовку производства к выпуску нового или усовершенствованного продукта; – организацию нового производства наукоемкой продукции; – обмен инновациями между организациями и (или) физическими лицами (трансферт инноваций); – подготовку и переподготовку специалистов для инновационной деятельности; – охрану, передачу и приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности и конфиденциальную научную и технологическую информацию; – финансирование инновационной деятельности, включая осуществление инвестиций в инновационные программы и проекты; – иные виды деятельности, необходимые для реализации государственных программ Калужской области, направленных на развитие инновационной деятельности в Калужской области, и инновационных проектов, не противоречащие федеральному законодательству. Инфраструктура инновационной деятельности – совокупность специализированных организаций (инновационные технологические центры, бизнес-инкубаторы, технологические парки и другие), предоставляющие услуги по созданию, освоению в производстве и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции и (или) технологического процесса



1	2	3	4
18	Камчатский край	Закон Камчатского края от 29.03.2012 № 25 (ред. от 29.12.2014) «Об отдельных вопросах в сфере развития научной, научно-технической и инновационной деятельности в Камчатском крае»	–
19	Караево-Черкесская Республика	Специальный закон в субъекте Российской Федерации отсутствует. Однако в постановлении Правительства Караево-Черкесской Республики от 29.10.2012 № 470 (ред. от 28.12.2012) «О Порядке предоставления государственной поддержки действующим инновационным компаниям» предусмотрен специальный правовой режим	Получателями субсидий являются компании – юридические лица, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Караево-Черкесской Республики и реализующие инновационную деятельность в значении, установленном Федеральным законом от 23.08.96 № 127–ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», на момент принятия решения о предоставлении субсидии более одного года, а также фактически осуществляющие затраты на технологические, продуктовые и процессные инновации в значении, установленном приказом Росстата от 19.08.2011 № 367 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за численностью, оплатой труда работников и наукой»
20	Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 102–ОЗ (ред. от 08.07.2015) «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» Закон Кемеровской области от 02.07.2008 № 66–ОЗ (ред. от 11.03.2014) «Об инновационной политике Кемеровской области» Закон Кемеровской области от 02.07.2008 № 55–ОЗ (ред. от 27.12.2010) «О технопарке в Кемеровской области»	Приоритетный инновационный проект – инновационный проект, включенный в Перечень инновационных проектов. Инновационная сфера – область деятельности производителей и потребителей инновационной продукции (работ, услуг), включающая создание и распространение инноваций. Технопарк – форма совместной инновационной деятельности научных, проектно-конструкторских, образовательных организаций, промышленных предприятий (их подразделений), инвесторов и других участников рынка. Резидент технопарка – организация или индивидуальный предприниматель, реализующие инновационный проект и пользующиеся инфраструктурой технопарка. Инфраструктура технопарка – совокупность офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерного, транспортного и социального назначения, устройств и установок коллективного пользования. Управляющая организация технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и управляет технопарком. Базовая организация технопарка – организация, предоставляющая обособленную территорию, производственные и офисные площади, оборудование и другие ресурсы, расположенные на этой обособленной территории, необходимые для организации деятельности технопарка, на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством

1	2	3	4
21	Кировская область	Закон Кировской области от 04.05.2008 № 243-ЗО (ред. от 18.06.2014) «О развитии инновационной деятельности в Кировской области»	Инновационная инфраструктура — совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг
22	Костромская область	Закон Костромской области от 10.03.2009 № 449-4-ЗКО (ред. от 11.12.2014) «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области»	Понятия, используемые в законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»
23	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 05.04.2010 № 1946-КЗ (ред. от 01.11.2013) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском крае»	Субъекты инновационной деятельности — юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность в инновационной сфере, а также управляющие компании и резиденты технопарков, расположенные на территории Краснодарского края. Технопарк — имущественный комплекс, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из офисных зданий и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры. Агротехнопарк — технопарк, осуществляющий инновационную деятельность в области сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Региональная инновационная система — совокупность участников, объектов инновационной деятельности, а также существующие взаимосвязи между ними в рамках проводимой государственной региональной инновационной политики
24	Красноярский край	Закон Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6629 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае»	Субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности: — организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов и (или) на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности; — заказчики научной, научно-технической продукции и результатов инновационной деятельности — организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности; — организации, обеспечивающие создание и деятельность технопарков, промышленных парков. Инновационно-технологические бизнес-инкубаторы (далее — бизнес-инкубаторы) — организации, созданные для поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов, на ранней стадии их деятельности путем предоставления в пользование или аренду помещений и оказания консультационных, информационных, бухгалтерских, юридических услуг и иных услуг

1	2	3	4
25	Курганская область	Закон Курганской области от 27.03.2000 № 302 (ред. от 25.12.2014) «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области»	<p>Технологические парки (далее – технопарки) – форма территориальной интеграции организаций в сфере науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологической и инновационной среды с целью осуществления научной, научно–технической и инновационной деятельности.</p> <p>Промышленные парки – управляемые единым оператором парка комплексы объектов недвижимости (административные, производственные и иные помещения, обеспечивающие деятельность промышленного парка) и инфраструктуры, которые позволяют компактно размещать и предоставляют условия для эффективной деятельности; венчурные фонды – организации, финансирующие инновационные проекты, реализация которых сопряжена с повышенным риском.</p> <p>Фонды посевных инвестиций – организации, финансирующие инновационные проекты, реализация которых сопряжена с повышенным риском в течение 2 лет с начала осуществления инновационного проекта</p> <p>Инновационная инфраструктура Курганской области – совокупность организаций, способствующих реализации на территории Курганской области инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально–технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.</p> <p>Инновационная компания – юридическое лицо, являющееся одновременно субъектом малого и среднего предпринимательства и субъектом научной, научно–технической и инновационной деятельности, реализующее инновационный проект по коммерциализации научных и (или) научно–технических результатов.</p> <p>Технопарк – форма территориальной интеграции образовательных и научных организаций, финансово–кредитных институтов, предприятий и индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих с целью предпринимательства и реализации инновационных проектов формирование современной технологической и организационной среды путем создания материально–технической, сервисной, финансовой и иной базы для становления, развития и подготовки к самостоятельной деятельности резидентов технопарка, коммерциализации научных и (или) научно–технических результатов.</p> <p>Управляющая компания технопарка – юридическое лицо, являющееся субъектом научной, научно–технической и инновационной деятельности, которое привлекает и размещает резидентов технопарка на территории технопарка, обеспечивает предоставление услуг резидентам технопарка и осуществляет управление инфраструктурой технопарка.</p> <p>Базовая организация технопарка – юридическое лицо, предоставляющее объекты инфраструктуры технопарка, оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка, на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.</p> <p>Резидент технопарка – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющееся субъектами научной, научно–технической и инновационной деятельности и заключившие с управляющей компанией технопарка соглашение, предусматривающее реализацию инновационного проекта с использованием инфраструктуры технопарка</p>

1	2	3	4
26	Курская область	Закон Курской области от 29.10.2013 № 97-ЗКО «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курской области»	Основные понятия, используемые в законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике»
27	Ленинградская область	Постановление Правительства Ленинградской области от 06.06.2011 № 168 (ред. от 21.03.2012) «Об оказании государственной поддержки субъектам инновационной деятельности Ленинградской области»	Субъект инновационной деятельности – юридическое лицо (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений), осуществляющее инновационную деятельность
28	Липецкая область	Закон Липецкой области от 27.10.2010 № 425-ОЗ (ред. от 18.06.2014) «Об инновационной деятельности в Липецкой области»	Субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории области. Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. Областной реестр инновационных проектов – банк данных высокоэффективных инновационных проектов, прошедших экспертизу в соответствии с рассматриваемым законом
29	Магаданская область	Закон Магаданской области от 28.04.2010 № 1271-ОЗ (ред. от 30.04.2014) «Об инновационной деятельности в Магаданской области»	Субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории Магаданской области. Инновационная система Магаданской области – совокупность субъектов инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры, а также органов государственной власти Магаданской области, обеспечивающих реализацию инновационной политики. Трансфер инновационных технологий – передача технологий, созданных научными организациями, на предприятиях различных видов экономической деятельности, для последующего производства новых видов продукции с целью получения прибыли. Бизнес-инкубатор – организация, предоставляющая формы поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, на ранней стадии их развития. Кластер – совокупность географически локализованных и взаимосвязанных организаций, являющихся эффективной формой глубокой интеграции образования, науки и производства, для реализации конкурентных преимуществ в целях социально-экономического развития Магаданской области. Молодежный инновационный проект – инновационный проект, разработанный по инициативе физических лиц, не достигших возраста 35 лет, молодежных общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке, а также инновационный проект, не менее половины участников которого составляют физические лица, не достигшие возраста 35 лет и (или) представители молодежных общественных объединений. зарегистрированных в установленном порядке

1	2	3	4
30	Москва	Закон г. Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы»	<p>Инжиниринговая деятельность – проведение прикладных научных исследований, осуществление проектно-конструкторских разработок, опытно-экспериментального производства, направленных на создание новых продуктов и технологий, использование технологических процессов, внедрение в промышленное производство результатов интеллектуальной деятельности и осуществление иной подовой деятельности, образующие единый производственный цикл.</p> <p>Субъекты деятельности в сфере промышленности – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности и зарегистрированные в качестве налогоплательщиков на территории города Москвы.</p> <p>Промышленный комплекс – объекты недвижимого имущества (отдельно стоящее здание, сооружение или несколько зданий, сооружений, а также земельные участки, на которых они расположены), используемые субъектами деятельности в сфере промышленности для осуществления деятельности в сфере промышленности и инжиниринговой деятельности.</p> <p>Технопарк (технологический парк) – территория с расположенным на ней имуществом комплексом, состоящим из объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры, обеспечивающим полный цикл услуг по размещению и развитию промышленных и (или) инновационных компаний, являющихся резидентами технопарка, и управляемая управляющей компанией.</p> <p>Технопарк в сфере высоких технологий – технопарк, комплекс объектов, знаний, строений, сооружений и оборудования которого предназначен для обеспечения запуска, выведения на рынок и производства высокотехнологичной продукции, услуг и технологий, в том числе за счет интеграции с научными и (или) образовательными организациями;</p> <p>Технополис – технопарк, включающий в себя комплекс объектов социального назначения, созданных для развития научно-производственного комплекса инновационных и высокотехнологических производств в сочетании с развитым комфортного жизненного пространства.</p> <p>Индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией.</p> <p>Резидент технопарка или индустриального парка – субъект деятельности в сфере промышленности, местонахождением которого является территория технопарка или индустриального парка, не имеющий за ее пределами на территории города Москвы обособленных подразделений, давший согласие на предоставление уполномоченному органу исполнительной власти города Москвы информации о фактических налоговых платежах при ведении хозяйственной деятельности. Якорный резидент – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющийся резидентом технопарка или индустриального парка, отвечающие всем следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) не применяют упрощенную систему налогообложения;</li> <li>б) имеют местонахождение на территории технопарка или индустриального парка и не имеют за ее пределами на территории города Москвы обособленные подразделения;</li> <li>в) дали согласие на предоставление уполномоченному органу исполнительной власти города Москвы информации о фактических налоговых платежах при ведении хозяйственной деятельности;</li> <li>г) за два года, предшествующих году подачи заявки на присвоение статуса якорного резидента, имеют не менее двух показателей выше среднего уровня среди резидентов технопарка или индустриального парка из следующих показателей: <ul style="list-style-type: none"> <li>– занимаемая площадь;</li> <li>– количество рабочих мест на один квадратный метр;</li> <li>– сумма налогов, уплаченных в бюджет города Москвы;</li> <li>– объем инвестиций в инфраструктуру технопарка или индустриального парка.</li> </ul> </li> </ul> <p>Управляющая компания – коммерческая или некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющая деятельность по управлению технопарком или индустриальным парком</p>

1	2	3	4
31	Московская область	Закон Московской области от 10.02.2011 № 15/2011-ОЗ (ред. от 27.07.2013) «Об инновационной политике органов государственной власти Московской области»	<p>Промышленный (инновационно-производственный) кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности и технологически связанных с ними организаций, характеризующихся территориальной близостью и функциональной зависимостью</p> <p>Субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность.</p> <p>Объекты инновационной деятельности – новые технологии, программы для вычислительных машин, базы данных, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, а также услуги, обладающие новыми качествами, свойствами и иными отличительными от существующих аналогов признаками</p>
32	Мурманская область	Закон Мурманской области от 08.04.2014 № 1723-01-ЗМО «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области»	<p>Субъекты инновационной деятельности – юридические и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории Мурманской области.</p> <p>Получатели государственной поддержки инновационной деятельности – субъекты инновационной деятельности, получающие в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области государственную поддержку инновационной деятельности</p>
33	Ненецкий автономный округ	Закон Мурманской области от 08.11.2001 № 301-01-ЗМО (ред. от 08.04.2014) «Об основах организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области»	<p>Бизнес-инкубатор объект инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе, предназначенный для оказания различного вида услуг начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления в аренду нежилых помещений и оказания услуг по обеспечению инфраструктуры, услуг управления и юридических услуг, консультативных и информационных услуг.</p> <p>Начинающий субъект малого и среднего предпринимательства – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», срок деятельности которых с момента государственной регистрации в установленном порядке до момента подачи заявки на участие в конкурсном отборе не превышает три года</p>

1	2	3	4
34	Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 14.02.2006 № 4-3 (ред. от 06.11.2013, с изм. от 06.05.2015) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области»	Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. Инновационный венчурный фонд – организация, создаваемая для формирования организационной структуры системы венчурного инвестирования и организации привлечения инвестиций в высоко рискованные наукоемкие инновационные проекты. Инновационный проект – комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов. Инновационный фонд – организация, обеспечивающая финансирование инновационных проектов и программ путем предоставления средств на возвратной и безвозвратной основе. Приоритетный инновационный проект Нижегородской области – проект, реализация которого обеспечивает положительный экономический и социальный эффект для экономики Нижегородской области, прошедшей экспертизу и конкурсный отбор и утверждённый в соответствии с порядком, установленным Правительством области. Субъекты инновационной деятельности – юридические лица, в том числе иностранные организации, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность. Субъекты инновационной инфраструктуры – юридические лица, в том числе иностранные организации, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющие осуществление инновационной деятельности, включая центры трансфера технологий, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, резидентов технопарков и особых экономических зон
35	Новгородская область	Закон Утратил силу в 2007 г.	–
36	Новосибирская область	Закон Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-О3 (ред. от 02.07.2014) «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»	Венчурное предпринимательство – предпринимательская деятельность, связанная с реализацией высокорисковых инновационных проектов с участием инвесторов, осуществляющих долгосрочные инвестиции и участвующих в стратегическом планировании и управлении организацией, реализующим эти проекты. Инновационная система Новосибирской области – совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, в которой субъекты инновационной деятельности взаимодействуют в процессе создания и реализации инновационной продукции, формирования рынка этой продукции. Инновационный бизнес-инкубатор – организация, оказывающая содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, путем предоставления в аренду помещений, технических средств и оказания образовательных, технологических, информационных, консультационных и других услуг в сфере инновационной деятельности по ценам ниже рыночных. Субъекты инновационной деятельности – физические лица и юридические лица любой организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющие инновационную деятельность путем реализации научно-технических программ и проектов, инновационных проектов или содействующие ее осуществлению. Технопарк – имущественный комплекс, созданный для осуществления деятельности субъектами инновационной деятельности, реализующими научно-технические программы и проекты, инновационные проекты, организации инновационной инфраструктуры, в том числе бизнес-инкубаторами, управляющими компаниями технопарка, образовательными организациями высшего образования, дополнительного профессионального образования

1	2	3	4
37	Омская область	Закон Омской области от 13.07.2004 № 527-ОЗ (ред. от 18.06.2015) «Об инновационной деятельности на территории Омской области»	<p>Управляющая компания технопарк – субъект инновационной деятельности, являющийся юридическим лицом, осуществляющий свою деятельность на территории Новосибирской области, управляющий специализированным имущественным комплексом технопарка, оказывающий содействие иным субъектам инновационной деятельности путем предоставления, в том числе на льготных условиях, в аренду имущества, а также оказания консалтинговых, организационных и иных услуг.</p> <p>Трансфер технологий – процесс передачи, продажи, обмена результатов интеллектуальной деятельности, имеющий целью организацию производства и производство конкурентоспособной инновационной продукции</p>
38	Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 16.11.2009 № 3222/739-IV-ОЗ (ред. от 17.03.2014) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области»	<p>Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.</p> <p>Технопарк – форма организации инновационной деятельности научных и учебных заведений, проектно-конструкторских бюро, предприятий или их подразделений, компактно располагающихся на обособленной территории.</p> <p>Резидент технопарка – организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, реализующие инновационный проект на территории технопарка и пользующиеся его инфраструктурой.</p> <p>Управляющая организация технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и управляет технопарком.</p> <p>Инфраструктура технопарка – совокупность офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.</p> <p>Базовая организационная организация высшего образования, предоставляющая территорию, производственные и офисные площади, оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.</p>



1	2	3	4
39	Орловская область	Закон Орловской области от 05.06.2015 № 1794-ОЗ «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Орловской области»	Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»
40	Пензенская область	Закон Пензенской обл. от 25.10.2010 № 1972-ЗПО (ред. от 18.10.2013) «Об инновационной деятельности в Пензенской области»	<p>Объект инновационной деятельности — результат интеллектуальной деятельности, инновационная или наукоемкая продукция.</p> <p>Инновационно активная организация — субъект инновационной деятельности, соответствующий критериям оценки инновационной активности организации Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области.</p> <p>Реестр инновационно активных организаций Пензенской области — перечень инновационно активных организаций Пензенской области, формируемый в соответствии с Положением о Реестре инновационно активных организаций Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области.</p> <p>Бизнес-инкубатор — организация или структурное подразделение организации, задачами которой являются поддержка малого бизнеса на ранней стадии его деятельности путем предоставления на льготных условиях в аренду офисных помещений и оборудования, оказания консалтинговых, бухгалтерских, юридических, маркетинговых и прочих услуг.</p> <p>Резиденты бизнес-инкубатора — субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие предпринимательскую деятельность на площадях бизнес-инкубатора в соответствии с заключенными договорами аренды недвижимого имущества.</p> <p>Центр трансфера технологий — организация или структурное подразделение организации, созданное в целях коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.</p> <p>Технопарк — комплекс объектов недвижимости, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из офисных зданий, лабораторных и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры.</p> <p>Резиденты технопарка — юридические лица и индивидуальные предприниматели, ведущие предпринимательскую деятельность в высокотехнологичных отраслях экономики, пользующиеся инфраструктурой технопарка.</p> <p>Управляющая компания технопарка — организация, осуществляющая управление технопарком, а также его организационную деятельность в соответствии с целями, задачами деятельности технопарка и действующим законодательством.</p> <p>Венчурный фонд — организация, основным видом деятельности которой является инвестирование в потенциально экономически эффективные инновационные проекты с высокой или относительно высокой степенью риска с целью получения прибыли.</p> <p>“Уплавочная” компания — организация (структурное подразделение организации), задачами которой является подготовка подготовки инновационного проекта до стадии, привлекающей для потенциальных инвесторов на рынке инноваций</p>

1	2	3	4
41	Пермский край	Закон Пермского края от 11.06.2008 N 238-ПК (ред. от 06.06.2012) «Об инновационной деятельности в Пермском крае»	Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг
42	Приморский край	Закон Приморского края от 15.02.2008 № 195-КЗ (ред. от 02.04.2014) «Об инновационной деятельности на территории Приморского края»	Субъекты инновационной деятельности – физические лица и юридические лица любой организационно-правовой формы, осуществляющие инновационную деятельность на территории Приморского края. Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. Инновационная система Приморского края – совокупность взаимодействующих субъектов инновационной деятельности и ее инфраструктуры, а также органов государственной власти Приморского края, обеспечивающих реализацию инновационной политики Приморского края. Субъекты государственной поддержки – органы государственной власти Приморского края, органы исполнительной власти Приморского края, а также соответствующие организации, через которые осуществляется государственная поддержка
43	Псковская область	Специальный закон отсутствует	–
44	Республика Адыгея (Адыгея)	Закон Республики Адыгея от 28.12.2007 № 145 (ред. от 02.07.2015) «Об инновационной деятельности в Республике Адыгея»	Инновационная инфраструктура – организации, способствующие осуществлению инновационной деятельности
45	Республика Алтай	Приказ Минэкономки Республики Алтай от 31.12.2014 № 10-ОД «Об утверждении ведомственной целевой программы»	Технопарк – комплекс объектов недвижимости, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из земельных участков, офисных зданий, лабораторных и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры общей площадью не менее 5 тыс. кв. метров
46	Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 28.12.2006 № 400-з (ред. от 30.03.2015) «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан»	Субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории Республики Башкортостан. Объекты инновационной деятельности – новые технологии, новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации, новые и значительно улучшенные продукты (товары, работы, услуги) различного характера. Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг

1	2	3	4
	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 21.12.2006 № 2028-III (ред. от 14.11.2013) «Об инновационной деятельности в Республике Бурятия»	<p>Инновационная система – совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимого государством политики в области инновационной системы.</p> <p>Монопрофильные (моноотраслевые) муниципальные образования – города и районы, имеющие одно направление специализации и, как следствие, одно или несколько градообразующих предприятий в данной сфере.</p> <p>Критерии отнесения муниципальных образований к монопрофильным (моноотраслевым) устанавливаются Правительством Республики Башкортостан.</p> <p>Промышленный кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории Республики Башкортостан или на территориях Республики Башкортостан и граничащих с ней субъектов РФ.</p> <p>Индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управления управляющей компаний – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Технопарк – комплекс объектов недвижимости, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из земельных участков, офисных зданий, лабораторных и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры. Резидентами технопарка являются малые и средние предприятия, научные организации, проектно-конструкторские бюро, учебные заведения, организации инновационной инфраструктуры, производственные предприятия или их подразделения, научно-исследовательские центры, бизнес-инкубаторы и иные объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства</p>
47	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 21.12.2006 № 2028-III (ред. от 14.11.2013) «Об инновационной деятельности в Республике Бурятия»	<p>Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.</p> <p>Технопарк – организация инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, которая предполагает формирование современной технологической и организационной среды, создание необходимого материально-технической, экономической, информационной и социальной базы в целях эффективного становления, развития, подготовки к самостоятельной деятельности резидентов технопарка, коммерческого освоения научных знаний и наукоемких технологий и продвижения их на рынок инновационной продукции и услуг.</p> <p>Резидент технопарка – организация, реализующая инновационный проект на территории технопарка и пользующаяся его инфраструктурой.</p> <p>Управляющая компания технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на территории технопарка, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и управляет технопарком;</p> <p>Базовая организация технопарка – организация, предоставляющая производственные и офисные помещения, оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка. в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В качестве базовой организации технопарка могут выступать научные организации, высшие учебные заведения, производственные предприятия или их подразделения;</p> <p>Инфраструктура технопарка – совокупность производственных и офисных помещений, оборудования, объектов инженерной, сервисной, социальной и иной инфраструктуры</p>

1	2	3	4
	<p>Закон Республики Бурятия от 14.03.2007 № 2073-III (ред. от 13.10.2011) «О зонах экономического благоприятствования в Республике Бурятия»</p>		<p>Зона экономического благоприятствования – определяемая на конкурсной основе Правительством Республики Бурятия часть территории Республики Бурятия, на которой созданы благоприятные условия для привлечения инвестиций, организации новых высокотехнологичных производств, развития транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.</p> <p>Резидент зоны экономического благоприятствования – организация и (или) индивидуальный предприниматель, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в установленном порядке на территории муниципального образования, в границах которого расположена зона экономического благоприятствования, обладающие правами собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в пределах территории зоны экономического благоприятствования, и заключившие с органом управления зоной экономического благоприятствования соглашение о ведении деятельности в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Законом</p>
48	<p>Республика Дагестан</p> <p>Закон Республики Дагестан от 17.03.2006 № 15 «Об инновационной деятельности и научном инновационном обеспечении развития экономики в Республике Дагестан»</p> <p>Закон Республики Дагестан от 26.12.2008 № 63 «О технопарках в Республике Дагестан»</p> <p>Постановление Правительства Республики Дагестан от 11.11.2009 № 402 (ред. от 12.04.2013) «О порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими, финансирования их деятельности, отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах»</p>		<p>Инновационный фонд – некоммерческая организация, обеспечивающая финансирование инновационных программ (проектов) путем предоставления средств на возвратной, договорной, а также на долевого основе.</p> <p>Венчурный инновационный фонд – фонд, объединяющий средства инвесторов и специализирующийся на финансировании рисков инновационных проектов в обмен на долю в капитале создаваемых для их реализации инновационных организаций.</p> <p>Инфраструктура инновационной деятельности – совокупность субъектов инновационной деятельности, обеспечивающих условия, необходимые для осуществления инновационной деятельности и нормального функционирования инновационных процессов.</p> <p>Технопарк – форма организации инновационной деятельности научных организаций, проектно-конструкторских бюро, учебных заведений, организаций инновационной инфраструктуры, производственных предприятий или их подразделений, компактно расположенных на обособленной территории.</p> <p>Резидент технопарка – организация, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, реализующие инновационный проект на территории технопарка и пользующиеся его инфраструктурой.</p> <p>Управляющая организация технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и управляет технопарком.</p> <p>Инфраструктура технопарка – совокупность офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.</p> <p>Базовая организация технопарка – промышленное предприятие, предоставляющие территории, производственные и офисные площади, необходимое оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка, на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством.</p> <p>Под бизнес-инкубатором понимается объект инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, осуществляющий поддержку субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности (предоставление в аренду нежилых помещений, оказание консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг) на условиях и в порядке, установленных настоящим Положением. Деятельность бизнес-инкубатора осуществляется на базе недвижимого имущества, предоставленного Правительством Республики Дагестан или муниципальным образованием, на территории которого расположен бизнес-инкубатор»</p>

1	2	3	4
49	<p>Республика Ингушетия</p> <p>Закон Республики Ингушетия от 07.12.2010 № 38-РЗ «Об инновационной деятельности в Республике Ингушетия»</p> <p>Закон Республики Ингушетия от 07.12.2010 № 61-РЗ «О технопарках в Республике Ингушетия»</p>		<p>Субъекты инновационной деятельности – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность.</p> <p>Инновационная система Республики Ингушетия – совокупность субъектов инновационной деятельности, взаимодействующих между собой в процессе создания и реализации инновационной продукции.</p> <p>Формы государственной поддержки субъектов инновационной деятельности – совокупности правовых, экономических и организационных мер, осуществляемых органами государственной власти Республики Ингушетия, направленных на создание благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности.</p> <p>Технопарк – форма организации инновационной деятельности научных организаций, учебных заведений, организаций и организаций располагающихся на обособленной территории.</p> <p>Резидент технопарка – организация, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, реализующие инновационный проект на территории технопарка и пользующиеся его инфраструктурой.</p> <p>Управляющая организация технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг управляет технопарком.</p> <p>Инфраструктура технопарка – совокупность офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.</p> <p>Базовая организация технопарка – промышленное предприятие, конструкторское бюро, научно-исследовательская организация, высшее учебное заведение и иные организации, предоставляющие территорию, производственные и офисные площади, соответствующее оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка, на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством</p>
50	<p>Республика Калмыкия</p> <p>Нет специального закона</p>		<p>–</p>
51	<p>Республика Карелия</p> <p>Закон Республики Карелия от 09.10.2012 № 1639-ЗРК (ред. от 02.06.2015) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Республике Карелия»</p> <p>Приказ Министерства экономического развития РК от 16.01.2008 № 5-А (ред. от 14.11.2011)</p>		<p>Бизнес – инкубатор Республики Карелия – это объект инфраструктуры, осуществляющий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства на условиях и в порядке, установленных настоящим Положением;</li> <li>– информационно-аналитическую, консультационную и организационную поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие выводу экспортно-ориентированных малых и средних предприятий на иностранные рынки;</li> <li>– оказание комплекса услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации региональных программ развития малого и среднего предпринимательства или муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.</li> </ul> <p>Под начинающим субъектом малого предпринимательства понимается субъект малого предпринимательства, срок действия которого с момента государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя составляет не более одного года, за исключением субъектов малого предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность.</p> <p>Целью создания бизнес-инкубатора является стимулирование создания новых предприятий и их поддержка на начальной стадии развития, оказание информационной, консультационной поддержки субъектов</p>

1	2	3	4
	«Об утверждении Положения о порядке организации и управления деятельностью бизнес-инкубатора Республики Карелия»		Бизнес-инкубатор не является юридическим лицом. Управление бизнес-инкубатором осуществляет организация, управляющая деятельностью бизнес-инкубатора (далее – Управляющая компания). Управляющая компания – это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, отобранный на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством
52	Республика Коми Закон Республики Коми от 15.11.2006 № 104-РЗ (ред. от 31.10.2014) «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Республики Коми»		<p>Субъекты инновационной деятельности</p> <p>1. Субъекты инновационной деятельности являются физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории Республики Коми и (или) содействующие ее осуществлению на территории Республики Коми, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организации и физические лица, осуществляющие создание и использование инноваций;</li> <li>2) технопарки, технологические инкубаторы, информационные и инновационные центры, центры трансфера технологий, иные специализированные субъекты инновационной деятельности, содействующие созданию и распространению инноваций;</li> <li>3) инвесторы, направляющие средства на финансирование инновационной деятельности;</li> <li>4) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, разрабатываемых, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;</li> <li>5) организации, оказывающие субъектам инновационной деятельности услуги в сфере консалтинга, маркетинга, образования, оказания информационных и кадровых услуг в сфере консалтинга, инжиниринга, финансового лизинга.</li> </ol> <p>2. Физические и юридические лица являются субъектами инновационной деятельности только на период фактической реализации ими указанной деятельности</p>
53	Республика Марий Эл Специальный закон отсутствует		–
54	Республика Мордовия Специальный закон в регионе отсутствует		–
55	Республика Саха (Якутия) Закон Республики Саха (Якутия) от 15.04.2004 132–3 № 267–III (ред. от 09.10.2014) «О науке и государственной научно-технической политике (новая редакция)»		<p>Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.</p> <p>В Концепции используются следующие основные понятия:</p> <p>Объекты инновационной деятельности – интеллектуальная собственность, научно-техническая продукция, инновационные просыты.</p> <p>Субъекты инновационной деятельности – высшие учебные заведения, научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации, предпрятия и учреждения, субъекты малого и среднего предпринимательства и частные лица, осуществляющие научную, научно-техническую и (или) инновационную деятельность.</p> <p>Инновационное предпринимательство – процесс создания и коммерческого использования технико-технологических нововведений субъектами малого и среднего предпринимательства</p>

1	2	3	4
55	Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 18.10.2011 № 989 (ред. от 04.06.2012) «О грантах Президента Республики Саха (Якутия) для поддержки инновационных проектов по приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности»		Инновационные фонды – фонды, создаваемые по инициативе субъектов инновационной деятельности и обеспечивающие накопление и эффективное управление финансовыми средствами из различных источников, включая средства иностранных инвесторов, в целях инвестиционного кредитования инновационных программ и проектов и иных форм поддержки инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия). Венчурные фонды – фонды, объединяющие средства организаций, частных инвесторов, банков, страховых организаций и других финансовых структур и специализирующиеся на финансировании инновационных проектов в обмен на долю в капитале создаваемых для их реализации инновационных организаций; страховые фонды – фонды, создающиеся для снижения рисков инвесторов и большей привлекательности инвестиций, направленных на финансирование инновационной деятельности
56	Закон Республики Северная Осетия –Алания от 06.07.2001 № 23-РЗ (ред. от 22.05.2006) «Об инновационной деятельности в Республике Северная Осетия –Алания»  Закон Республики Северная Осетия –Алания от 15.08.2007 № 39-РЗ «О технопарках в Республике Северная Осетия –Алания»  Постановление Правительства Республики Северная Осетия –Алания от 20.08.2010 № 233 (ред. от 17.05.2013) «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат»		Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, предоставляющих услуги по созданию освоению в производстве и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса. Республиканский инновационный комплекс – организационная форма взаимодействия субъектов инновационной деятельности на территории Республики Северная Осетия – Алания. Координационный совет по инновационной политике – консультативно – аналитический орган при Правительстве Республики Северная Осетия – Алания. Продукты (результаты) инновационной деятельности – инновационные продукты, принципиально новые, новые и усовершенствованные технологические процессы и продукты (товары, работы и услуги). Специализированный субъект инновационной деятельности – юридическое лицо, основной целью деятельности которого являются создание и распространение базисных инноваций с долей объема инновационной деятельности в общем объеме производства не менее 70 процентов. Технопарк – форма организации инновационной деятельности научных организаций, проектно–конструкторских бюро, учебных заведений, организаций инновационной инфраструктуры, производственных предприятий или их подразделений, компактно расположенных на обособленной территории. Резидент технопарка – организация, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, реализующие инновационный проект на территории технопарка и пользующиеся его инфраструктурой. Управляющая организация технопарка – организация, которая привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и управляет технопарком. Инфраструктура технопарка – совокупность офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Базовая организация технопарка – промышленное предприятие, конструкторское бюро, научно–исследовательская организация, высшее учебное заведение, предоставляющие территорию, производственные и офисные площади, необходимое оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством

1	2	3	4
57	Республика Татарстан (Татарстан)	Закон Республики Татарстан № 63-ЗРТ от 02.08.2010 (ред. 12.06.2014) «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»	<p>Для целей предоставления субсидий под действующими инновационными компаниями понимаются юридические лица – субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие более 1 года инновационную деятельность, в значении, установленном Федеральным законом от 23.08.1996 № 127–ФЗ «О науке и государственной научно–технической политике», на момент принятия решения о предоставлении субсидии, а также фактически осуществляющие затраты на технологические, продуктовые и процессные инновации в значении, установленном в Приказе Федеральной службы государственной статистики от 19.08.2011 № 367 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за численностью, оплатой труда работников и наукой»</p> <p>Технополис – форма территориальной интеграции науки и производства в виде научно–технического комплекса, состоящего из научных организаций, лабораторий, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также венчурных, внедренческих, промышленных компаний, занимающихся разработкой, внедрением и производством конкурентоспособной продукции.</p> <p>Инновационный фонд – юридическое лицо, основным видом деятельности которого является содействие развитию инновационной деятельности путем финансирования инновационных проектов и инфраструктуры, а также оказания иных услуг в инновационной сфере.</p> <p>Венчурный фонд – юридическое лицо, основным видом деятельности которого является аккумулирование финансовых средств для инвестирования в высокорисковые, экономически особо эффективные высокотехнологичные инновационные проекты.</p> <p>Технопарк – юридическое лицо, основным видом деятельности которого является оказание субъектам малого и среднего предпринимательства комплекса информационно–консультационных услуг, услуг по предоставлению в аренду офисных и производственных площадей и оборудования в целях осуществления деятельности, ориентированной на внедрение новых перспективных технологий, производство наукоемкой продукции и поддержке развития малых и средних предприятий инновационного профиля.</p> <p>Технологический инкубатор – юридическое лицо, основным видом деятельности которого является обеспечение предоставления субъектам инновационной деятельности научных, производственных, кадровых, юридических, маркетинговых, лизинговых и иных услуг.</p> <p>Бизнес–инкубатор – юридическое лицо, решающее задачи, ограниченные проблемами поддержки вновь созданных организаций и начинающих предпринимателей, связанные с оказанием им помощи в создании коммерчески выгодных продуктов и эффективных производств на базе их идей</p>
58	Республика Тыва	Закон Республики Тыва от 21.12.2010 № 237 ВХ–1 «Об инновационной деятельности в Республике Тыва»	<p>Инновационная система – совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством политики в области развития инновационной системы.</p> <p>Инфраструктура инновационной системы – совокупность субъектов инновационной деятельности, способствующих осуществлению инновационной деятельности, включая предоставление услуг по созданию и реализации инновационной продукции. К инфраструктуре инновационной системы относятся центры трансфера технологий, инновационно–технологические центры, технопарки, бизнес–инкубаторы, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, венчурные фирмы, предприятия и др.</p> <p>Субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, независимо от организационно–правовой формы и формы собственности, осуществляющие инновационную деятельность и зарегистрированные на территории Республики Тыва</p>



1	2	3	4
			<p>Объекты инновационной деятельности – осваиваемые на основе реализации результатов научных исследований и разработок или иных научно-технических достижений новые технологии, новые и значительно улучшенные продукты (товары, работы, услуги) различного характера, а также новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации</p>
59	<p>Республика Хакасия</p> <p>Закон Республики Хакасия № 39-ЗРХ от 05.07.2005 (ред. от 16.12.2013) «О научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия»</p>		<p>—</p>
60	<p>Ростовская область</p> <p>Закон Ростовской области № 591-ЗС от 28.11.06 (ред. от 14.11.2013) «Об инновационной деятельности»</p>		<p>Субъекты инновационной деятельности – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность</p>
61	<p>Рязанская область</p> <p>Закон Рязанской области от 09.11.2012 № 85-ОЗ (ред. от 12.04.2013) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Рязанской области»</p>		<p>Субъекты инновационной деятельности Рязанской области (далее – субъекты инновационной деятельности) – организации, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность, в том числе и субъекты инновационной инфраструктуры.</p> <p>К субъектам инновационной инфраструктуры Рязанской области относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организации, основной деятельностью которых является перемещение результатов научной деятельности, новых технологий от ее разработчика или владельца к новому владельцу или пользователю в процессе выведения ее на рынок с целью получения прибыли;</li> <li>2) организации, создающие и (или) развивающие имущественный комплекс, в котором объединены коммерческие и некоммерческие организации науки и образования, финансовые институты, иные организации и предприниматели, взаимодействующие между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления и осуществляющие формирование современной технологической и организационной среды с целью реализации инновационной деятельности;</li> <li>3) организации, основной деятельностью которых является поддержка инновационной деятельности на ранней стадии на основе комплексного метода организации инновационного процесса;</li> <li>4) коммерческие финансовые организации, основной деятельностью которых является инвестирование финансовых средств в инновационные проекты с целью получения прибыли;</li> <li>5) специализированные организации в области развития инновационной инфраструктуры</li> </ol>
62	<p>Самарская область</p> <p>Закон Самарской области от 09.11.2005 № 198-ГД (ред. от 06.02.2015) «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Самарской области»</p>		<p>Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.</p> <p>Технопарк – форма интеграции субъектов инновационной деятельности на базе специализированного имущественного комплекса в целях государственной поддержки инновационной деятельности</p>

1	2	3	4
			<p>Специализированный имущественный комплекс технопарка — совокупность офисных, производственных, лабораторных, выставочных зданий, строений, сооружений, объектов инженерного, транспортного и социального назначения, устройств и установок коллективного пользования, расположенных на определенной территории, предназначенных для осуществления инновационной деятельности.</p> <p>Резидент технопарка — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, инновационные проекты которых прошли в соответствии с настоящим Законом процедуру отбора, заключившие соглашение с управляющей компанией технопарков о реализации таких инновационных проектов в рамках технопарка.</p> <p>Управляющая компания технопарков — юридическое лицо, обеспечивающее в соответствии с настоящим Законом создание, развитие и функционирование технопарков.</p> <p>Единый экспертный совет технопарков на территории Самарской области — коллегиальный орган при уполномоченном органе исполнительной власти Самарской области в сфере инновационной деятельности и инновационной политики, созданный с целью осуществления экспертизы инновационных проектов, поданных с целью соискания статуса резидентов технопарков на территории Самарской области, и подготовки заключений о признании целесообразности реализации инновационного проекта в рамках технопарка</p>
63	Санкт-Петербург	Отсутствует специальный закон об инновационной деятельности	—
64	Саратовская область	Закон Саратовской области от 28.07.1997 № 50-ЗСО (ред. от 27.12.2013) «Об инновациях и инновационной деятельности»	<p>Законодательство области в сфере инноваций и инновационной деятельности основывается на законодательстве Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и других нормативных правовых актов области.</p> <p>Субъектами инновационной деятельности на территории области являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) физические лица — граждане Российской Федерации, лица без гражданства и иностранные граждане, осуществляющие инновационную деятельность;</li> <li>2) юридические лица — российские и иностранные предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие инновационную деятельность;</li> <li>3) собственники объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;</li> <li>4) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность;</li> <li>5) физические и юридические лица, осуществляющие поддержку (консалтинговую, маркетинговую, патентно-лицензионную, рекламную, лизинговую, сертификационную, кадровую, информационную) инновационной деятельности и обеспечивающие формирование ее социально-экономической инфраструктуры;</li> </ol> <p>Специализированные субъекты инновационной деятельности (технологические инкубаторы, технологические, промышленные и агропромышленные парки, технологические полисы, информационные и инновационные центры, инновационно-технологические центры, инновационно-промышленные комплексы, малые инновационные предприятия и другие), прошедшие государственную аккредитацию в порядке, установленном законом области.</p> <p>Оптические и юридические лица являются субъектами инновационной деятельности только на период осуществления ими практической реализации данной деятельности</p>

1	2	3	4
65	Сахалинская область	Специальный закон отступает Постановление Правительства Сахалинской области от 14.01.2014 № 8 «Об утверждении Положения о порядке создания технопарков в Сахалинской области, присвоения статуса управляющей компании технопарка и статуса резидентов технопарка»	<p>Технопарк – форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологической и организационной среды с целью ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p> <p>Управляющая компания технопарка – юридическое лицо, осуществлявшее представление документов в установленном порядке для создания технопарка, или юридическое или физическое лицо, отобранное в соответствии с настоящим Положением для осуществления функций по сопровождению проекта по созданию и последующему функционированию технопарка.</p> <p>Резидент технопарка – юридическое или физическое лицо, осуществляющее деятельность с использованием имущества, нематериальных активов технопарка и получившее такой статус в соответствии с настоящим Положением.</p> <p>Инициатор создания технопарка – исполнительный орган государственной власти Сахалинской области, администрация муниципального образования, расположенного на территории Сахалинской области, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которое направило в соответствии с настоящим Положением заявку с приложением необходимых документов о создании технопарка</p>
66	Свердловская область	Закон Свердловской области от 20.10.2011 № 95-О3 (ред. от 03.12.2014) «О технопарках в Свердловской области»  Закон Свердловской области от 15.07.2010 № 60-О3 (ред. от 03.12.2014) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»	<p>Технопарк – форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов формирование современной технологической и организационной среды путем создания материально–технической, сервисной, финансовой и иной базы для эффективного становления, развития и подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, индивидуальных предпринимателей, коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу–хау и наукоемких технологий и продвижения их на мировой рынок научно–технической продукции.</p> <p>Управляющая компания технопарка – юридическое лицо, которое привлекает и размещает резидентов технопарка на территории технопарка, обеспечивает предоставление услуг резидентам технопарка и осуществляет управление инфраструктурой технопарка.</p> <p>Базовая организация технопарка – юридическое лицо, предоставляющее объекты инфраструктуры технопарка, оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка, на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.</p> <p>Резидент технопарка – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие с управляющей компанией технопарка соглашение, предусматривающее реализацию инновационного проекта с использованием инфраструктуры технопарка.</p> <p>Инфраструктура технопарка – земельный участок, расположенный на территории Свердловской области, или несколько таких земельных участков, имеющих общую границу (далее – территория технопарка), и расположенные на такой территории офисные здания, производственные помещения, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры</p>

1	2	3	4
			<p>Инновации – введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организация рабочих мест или во внешних связях. Инновационный проект – комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно–технических результатов</p>
67	Смоленская область	Специальный закон отсутствует	–
68	Ставропольский край	<p>Закон Ставропольского края от 11.03.2004 № 13-кз (ред. от 29.04.2015) «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае»</p> <p>Закон Ставропольского края от 29.12.2009 № 98-кз (ред. от 20.06.2014) «О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках»</p> <p>Постановление Правительства Ставропольского края от 20.12.2006 N 164-п (ред. от 07.12.2010) «О создании и развитии инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства – бизнес-инкубаторов в Ставропольском крае»</p>	<p>Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».</p> <p>Региональный индустриальный парк – определяемая Правительством Ставропольского края часть территории Ставропольского края, состоящая из одного или нескольких земельных участков, имеющая единый проект планировки и предназначенная для размещения и функционирования промышленных производств и инфраструктуры (далее – индустриальный парк)</p> <p>Региональный туристско-рекреационный парк – определяемая Правительством Ставропольского края часть территории Ставропольского края, состоящая из одного или нескольких земельных участков, имеющая единый проект планировки и предназначенная для размещения и функционирования туристских ресурсов, объектов массового отдыха, а также объектов, имеющих рекреационное значение, и инфраструктуры (далее – турпарк).</p> <p>Региональный технологический парк – форма организации инновационной деятельности коммерческих или некоммерческих организаций на базе инфраструктуры регионального технологического парка (далее – технопарк).</p> <p>Инфраструктура индустриального парка или турпарка – расположенный на территории индустриального парка или турпарка и (или) вне ее и непосредственно с ней связанный комплекс инженерных, транспортных, социальных, коммуникационных и других объектов, обеспечивающих функционирование индустриального парка или турпарка.</p> <p>Инфраструктура технопарка – совокупность производственных помещений и офисных зданий, инженерных, транспортных и социальных объектов, инженерных сетей и коммуникаций, устройств и установок коллективного пользования и других объектов, предназначенных для размещения и обеспечения деятельности коммерческих или некоммерческих организаций, работающих в научно-технической сфере.</p> <p>Базовая организация технопарка – коммерческая или некоммерческая организация, предоставляющая территорию, производственные и офисные площади, оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка, на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.</p> <p>Региональные парки – индустриальные парки, турпарки и технопарки</p>

1	2	3	4
69	Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 25.04.2003 №119-3 (ред. от 25.07.2012) «О научно-технической политике, научной и инновационной деятельности в Тамбовской области»  Закон Тамбовской области от 06.03.2014 № 383-З (ред. от 06.06.2014) «О государственной политике и поддержке инвестиционной деятельности в Тамбовской области»	<p>Резидент индустриального парка, турпарка, технопарка – хозяйствующий субъект, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории одного из муниципальных образований Ставропольского края, в границах которых расположен региональный парк, и заключивший на условиях и в порядке, установленных настоящим Законом, соглашение о ведении деятельности резидента регионального парка на территории соответствующего регионального парка; уполномоченный орган – уполномоченный орган исполнительной власти Ставропольского края в сфере инвестиционной и инновационной деятельности.</p> <p>Управляющие организации региональных парков – организации, создаваемые в форме государственного унитарного предприятия Ставропольского края, подведомственного уполномоченному органу, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в сфере управления региональными парками, привлечения инвестиций и работы с инвесторами на территории Ставропольского края и учитывающие на балансе имущество, относящееся к инфраструктуре индустриального парка, турпарка или технопарка</p> <p>Инновационная инфраструктура – организации, способствующие осуществлению инновационной деятельности: научно-технические, образовательные, производственные организации и их объединения, а также другие специализированные организации.</p> <p>Наукоград – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технологический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом</p> <p>Инвестиционная площадка – часть территории Тамбовской области в виде земельного участка с расположенными на нем строениями и инженерной инфраструктурой (или свободный земельный участок), на которой реализуется инвестиционный проект (проекты) или планируется реализация инвестиционного проекта (проектов).</p> <p>Технопарк – форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологической и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов.</p> <p>Промышленный (индустриальный) парк – часть территории Тамбовской области в виде земельного участка, предназначенная для размещения и функционирования производства и обустроенная необходимой инфраструктурой, функционирование которой обеспечивается единой управляющей компанией.</p> <p>Резидент инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории Тамбовской области в соответствии с действующим законодательством и заключившие с управляющей компанией инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка соглашение о ведении производственно-хозяйственной деятельности на территории инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка.</p> <p>Управляющая компания инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обеспечивающее создание, развитие, эксплуатацию, содержание и функционирование объектов инфраструктуры инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка и заключившие с резидентами инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка соглашения о ведении производственно-хозяйственной деятельности на территории инвестиционной площадки, промышленного (индустриального) парка, технопарка</p>

1	2	3	4
70	Тверская область	<p>Закон Тверской области от 28.04.2010 № 41–30 (ред. от 10.06.2013) «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско–рекреационных парков»</p> <p>Постановление Правительства Тверской области от 18.06.2013 № 258–пп</p> <p>«О Порядке предоставления поддержки начинающим малым инновационным компаниям – грантов инновационным компаниям»</p> <p>Постановление администрации Тверской области от 14.10.2008 № 372–па (ред. от 04.06.2013)</p> <p>«О поощрении инновационной деятельности, направленной на развитие образования и экономики региона, творчески работающих педагогов образовательных учреждений, инициативной талантливой молодежи Тверской области»</p> <p>Закон Тверской области от 25.06.1998 № 22-О3-2 (ред. от 03.10.2013) «О науке и научно-технической политике Тверской области»</p>	<p>Индустриальный парк – комплекс экономических, финансовых, природных, технических, организационных и иных необходимых ресурсов, используемый для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в Тверской области в целях развития промышленного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности Тверской области.</p> <p>Туристско-рекреационный парк – комплекс экономических, финансовых, природных, технических, организационных, туристских и иных необходимых ресурсов, объектов туристской индустрии, используемых для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в Тверской области в целях развития туристско–рекреационного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности Тверской области.</p> <p>Инвестор индустриального парка или туристско–рекреационного парка – инвестор, осуществляющий инвестиции в создание и (или) развитие инфраструктуры индустриального парка или туристско–рекреационного парка.</p> <p>Управляющая компания – юридическое лицо, созданное в целях управления индустриальным парком или туристско–рекреационным парком и (или) осуществляющее такое управление, заключившее соглашение (соглашения).</p> <p>Резидент индустриального парка – инвестор, осуществляющий реализацию инвестиционного проекта в индустриальном парке в соответствии со специализацией индустриального парка.</p> <p>Резидент туристско–рекреационного парка – инвестор, осуществляющий реализацию инвестиционного проекта в туристско–рекреационном парке в соответствии с концепцией туристско–рекреационного парка.</p> <p>Инфраструктура индустриального парка или туристско–рекреационного парка – комплекс инженерных, транспортных, социальных, коммунационных и других объектов, обеспечивающих функционирование индустриального парка или туристско–рекреационного парка.</p> <p>Уполномоченный орган – областной исполнительный орган государственной власти Тверской области, определенный Правительством Тверской области.</p> <p>Совещательный орган – совещательный орган, создаваемый при Правительстве Тверской области в целях осуществления единой инвестиционной политики в Тверской области, проведения экспертной оценки крупных инвестиционных проектов Тверской области.</p> <p>Начинающая малая инновационная компания – юридическое лицо – субъект малого предпринимательства, деятельность которого заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу–хау)).</p> <p>Поощрение инновационной деятельности – это форма материального стимулирования, предоставляемого на конкурсной основе Министерством образования Тверской области – исполнителем органом государственной власти Тверской области, уполномоченным Правительством Тверской области, – субъекту образовательной деятельности – юридическому или физическому лицу (далее – получатель поощрения) – с целью стимулирования развития инновационной деятельности образовательных учреждений, направленной на развитие системы образования и экономики региона, поддержки творчески работающих педагогов образовательных учреждений, инициативной талантливой молодежи Тверской области и распространения позитивного опыта работы</p>

1	2	3	4
71	Томская область	Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»	Субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие ее осуществлению. Объекты инновационной деятельности – результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности. Инновационно активная организация – субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, соответствующая критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области. Реестр субъектов (объектов) инновационной деятельности – база данных, содержащая информацию о субъектах (объектах) инновационной деятельности
72	Тульская область	Закон Тульской области от 02.02.1998 № 73-ЗТО (ред. от 24.12.2010) «Об осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Тульской области»	Научно-техническая политика коммерческой организации – составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение учредителей коммерческой организации и ее руководящих органов к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности коммерческой организации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники. Субъект научной, научно-технической и инновационной деятельности – юридическое или физическое лицо, самостоятельно осуществляющее, в том числе наряду с другими видами деятельности, научную, научно-техническую и инновационную деятельность, ее финансирование и управление ею. Региональный заказ на научную, научно-техническую и инновационную продукцию – это документ, содержащий перечень потребностей области в научной, научно-технической и инновационной продукции на ближайшие годы (3–5 лет). Организация инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности – организация, предоставляющая услуги, необходимые для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности
73	Туменская область	Закон Туменской области от 21.02.2007 № 544 (ред. от 11.10.2013) «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Туменской области»	Инновационная среда – совокупность субъектов, материальных, технических и правовых основ научно-технической и инновационной деятельности
74	Удмуртская республика	Постановление Правительства УР от 06.07.2009 № 182 «Об утверждении республиканской целевой программы “Развитие инновационной деятельности в Удмуртской Республике на 2010–2014 годы”».	Субъект инновационной деятельности – участник деятельности, направленной на коммерциализацию накопленных или освоенных достижений (знаний, технологий, оборудования) путем создания качества новых объектов
75	Ульяновская область	Нет специального закона	Субъекты инновационной деятельности – физические и (или) юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность

1	2	3	4
76	Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 30.10.2013 № 317 «О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае»	<p>Субъекты инновационной деятельности – хозяйствующие субъекты, разрабатывающие и (или) реализующие инновационные проекты и (или) кластерные проекты:</p> <p>а) учрежденные (в том числе совместно с другими лицами) в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ бюджетными научными учреждениями и автономными научными учреждениями хозяйственные общества и хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям (в том числе совместно с другими лицами);</p> <p>б) учрежденные (в том числе совместно с другими лицами) в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными учреждениями и автономными учреждениями, хозяйственные общества и хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным образовательным организациям (в том числе совместно с другими лицами);</p> <p>в) юридические лица и индивидуальные предприниматели, выступающие в качестве заказчиков по договорам на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ, договорам на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции;</p> <p>г) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, внедряющие результаты интеллектуальной деятельности в производственные процессы;</p> <p>д) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и реализацию инноваций;</p> <p>4) инновационный территориальный кластер – совокупность размещенных на территории края субъектов инновационной деятельности (участников инновационного территориального кластера), характеризующаяся наличием:</p> <p>а) научно-производственной цепочки, объединяющей участников инновационного территориального кластера в одно или нескольких видах экономической деятельности;</p> <p>б) механизма координации деятельности и кооперации участников инновационного территориального кластера;</p> <p>в) синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого участника инновационного территориального кластера за счет высокой степени их концентрации и кооперации;</p> <p>б) участники инновационного территориального кластера – субъекты инновационной деятельности, размещенные на территории края, участвующие на территории края в кооперационных процессах на основании договоров (соглашений).</p> <p>Партнеры инновационного территориального кластера – субъекты инновационной деятельности, располагающиеся за пределами территории края</p>



1	2	3	4
77	Ханты–Мансийский автономный округ – Югра	<p>Закон Ханты–Мансийского автономного округа – Югры от 05.04.2013 № 34–оз «О государственной поддержке инновационной деятельности в Ханты–Мансийском автономном округе – Югре»</p> <p>Закон ХМАО – Югры от 10.07.2010 N 114–оз (ред. от 24.02.2011)</p> <p>«Об инновационной деятельности в Ханты–Мансийском автономном округе – Югре»</p>	<p>Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике»</p>
78	Челябинская область	<p>Закон Челябинской области от 26.05.2005 N 383–ЗО (ред. от 26.09.2013)</p> <p>«О стимулировании инновационной деятельности в Челябинской области»</p>	<p>Субъекты инновационной деятельности – юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность в Челябинской области.</p> <p>Инновационный бизнес-инкубатор – организация, созданная в целях поддержки субъектов инновационной деятельности на ранней стадии их деятельности посредством предоставления имущества, оказания консультационных и иных услуг на льготных условиях.</p> <p>Инновационный технопарк – организация, объединяющая ресурсы научных, проектно-конструкторских, промышленных организаций, учебных заведений с целью создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для поддержки субъектов инновационной деятельности и коммерциализации инноваций.</p> <p>Венчурный фонд – организация, обеспечивающая накопление финансовых средств из различных источников и эффективное управление ими, специализирующаяся на финансировании рискованных инновационных проектов.</p> <p>Инновационный центр Челябинской области – организация, создаваемая Правительством Челябинской области для стимулирования инновационной деятельности, координация деятельности и развития инновационной инфраструктуры в Челябинской области, оказания содействия в привлечении финансовых ресурсов для реализации инновационных проектов</p>
79	Чеченская Республика	<p>Закон Чеченской Республики от 06.03.2007 № 7–РЗ (ред. от 11.05.2012)</p> <p>«Об инновационной деятельности в Чеченской Республике»</p>	<p>Субъект инновационной деятельности – организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая инновационную деятельность.</p> <p>Субъект инфраструктуры инновационной деятельности – организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, оказывающая услуги по созданию, производству и реализации продукции инновационной деятельности.</p> <p>Инновационная система Чеченской Республики – совокупность взаимосвязанных институциональных принципов субъектов инновационной деятельности на территории, а также органов государственной власти Чеченской Республики, обеспечивающих реализацию государственной инновационной политики. Инновационная система – система регулирования, координации и контроля инновационной деятельности</p>

1	2	3	4
80	Чувашская Республика – Чувашия	Закон Чувашской Республики от 20.06.2002 № 18 (ред. от 27.03.2014) «О науке и научно-технической политике Чувашской Республики»	Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг
81	Чукотский автономный округ	Нет специального закона	–
82	Ямало–Ненецкий автономный округ	Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.04.2011 № 34-ЗАО (ред. от 25.12.2013) «О развитии инновационной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе»	Понятия используются в настоящем Законе в значениях, установленных федеральным законодательством и законодательством автономного округа
83	Ярославская область	Специальный закон отсутствует	–

**З.Р. Плиева**

**МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УЧЕТА ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ИННОВАЦИОННОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ответственный редактор *А.А. Тугаринов*

Компьютерная верстка *А.А. Тугаринов, С.В. Веремеев*

Сдано в набор 16.11.15. Подписано в печать 17.12.15.

Формат 146×210. Бумага 80 г/м<sup>2</sup>.

Тираж 30. Заказ № 19.

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«Научно-исследовательский институт –  
Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы»  
Москва, ул. Антонова-Овсеенко, д. 13